

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KORBAN KEKERASAN
SEKSUAL DI UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN
AMPEL SURABAYA DALAM PERSPEKTIF
*MAQĀṢID AL-SYARĪ'AH***

SKRIPSI

Oleh:

Mabruroh

NIM. 05010322012



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syari'ah dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Prodi Hukum Pidana Islam

surabaya

2026

2026

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mabrurroh
NIM : 0501032212
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Pidana Islam (Jinayah)
Judul : Perlindungan Hukum terhadap Korban Kekerasan Seksual Di Universitas Islam negeri Sunan Ampel Surabaya Dalam Perspektif Maqāṣid al-Syarī'ah

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 28 Januari 2026



Mabruron
NIM. 0501032212

PERSETUJUAN PEMBIM

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mabruroh

NIM : 05010322012

Judul : Perlindungan Hukum Terhadap Korban Kekerasan Seksual Di
Univeritas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya Dalam Perspektif
Maqāṣid al-Syarī'ah

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang
munaqasah skripsi.

Surabaya, 28 Januari 2026
Pembimbing,



Moh. Irfan, MHI
NIP. 196905312005011002

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mabruroh

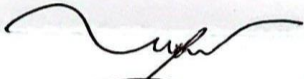
NIM. : 05010322012

Judul : Perlindungan Hukum Terhadap Korban Kekerasan Seksual di Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya Dalam Perspektif *Maqāṣid al-Syarī'ah*

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Senin, tanggal 11 Maret 2026, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

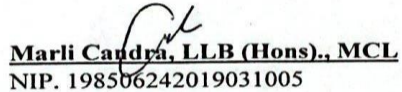
Penguji I



Moh. Irfan. MHI

NIP. 196905312005011002

Penguji III



Marli Candra, LLB (Hons)., MCL
NIP. 198506242019031005

Penguji II



Dr. Mahir, M.Fil.

NIP. 197212042007011027

Penguji IV



Subhan Nooriansyah, M.Kom.
NIP. 199012282020121010

Surabaya, 11 Maret 2026

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Surabaya,



Dr. H. Saqiyah Mufafahah, M.Ag.

NIP. 196303271909032001

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Maabrurroh
NIM : 05010322012
Fakultas/Jurusan : Syariah Dan Hukum / Hukum Pidana Islam
E-mail address : urohbaru78@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul : PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KORBAN KEKERASAN
SEKSUAL DI UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN
AMPEL SURABAYA DALAM PERSPEKTIF
MAQÅSID AL-SYARĪ'AH

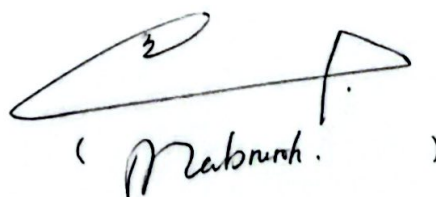
beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 9 April 2026

Penulis



(Maabrurroh.)

ABSTRAK

Kekerasan seksual merupakan pelanggaran hak asasi manusia yang serius dan dapat terjadi dalam berbagai konteks, termasuk di lingkungan perguruan tinggi. Universitas seharusnya menjadi tempat yang aman bagi semua anggotanya, namun pada kenyataannya, kasus kekerasan seksual masih terjadi dan membuat korban sangat rentan, terutama karena hubungan kekuasaan antara pelaku dan korban. Studi ini didasarkan pada kasus kekerasan seksual di Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya (UINSA) dan kebutuhan untuk mengevaluasi perlindungan hukum bagi korban. Pertanyaan utama dalam studi ini adalah: Pertama, bagaimana perlindungan hukum bagi korban kekerasan seksual di UINSA menurut hukum yang berlaku? Kedua, bagaimana perlindungan tersebut dapat dianalisis dari perspektif *Maqāṣid al-Syarī'ah*?

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metodologi sosio-legal, yang memadukan analisis normatif terhadap Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022, Permendikbudristek Nomor 30 Tahun 2021, serta regulasi internal Kementerian Agama seperti PMA dan KMA (73 dan 83) yang mengatur kebijakan pencegahan dan penanganan kekerasan seksual di lingkungan PTKI, dengan kajian empiris atas penerapannya di UINSA. Data diperoleh melalui wawancara dan analisis dokumen, kemudian dianalisis secara deskriptif-analitis untuk menilai efektivitas perlindungan hukum dalam praktik.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa UINSA memiliki dasar hukum dan pedoman internal untuk melindungi korban kekerasan seksual, termasuk pembentukan Tim Tugas PPKS. Namun, dalam praktiknya, perlindungan hukum yang ada tidak diterapkan secara optimal. Berbagai hambatan telah diidentifikasi, seperti kurangnya pemahaman di kalangan akademisi, sosialisasi yang tidak merata, dan ketakutan korban untuk melapor karena stigma sosial dan ketidakseimbangan kekuasaan di kampus. Dari perspektif *Maqāṣid al-Syarī'ah*, situasi ini menunjukkan bahwa tujuan syariah belum tercapai, terutama dalam hal perlindungan jiwa (*ḥifẓ al-nafs*), dan kehormatan (*ḥifẓ al-'ird*) para korban.

Berdasarkan hasil ini, studi UINSA merekomendasikan untuk memperkuat perlindungan hukum dengan memperluas peran dan kapasitas Satuan Tugas PPKS, menjamin kerahasiaan dan keamanan korban, serta memberikan dukungan hukum dan psikologis secara berkelanjutan. Selain itu, diperlukan keterlibatan yang lebih intensif dari komunitas akademis untuk menciptakan lingkungan kampus yang lebih aman dan adil, yang sesuai dengan nilai-nilai *Maqāṣid al-Syarī'ah* (prinsip-prinsip hukum Islam).

DAFTAR ISI

SAMPULDALAM.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
BAB 1.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	11
C. Rumusan Masalah	12
D. Tujuan Penelitian	12
E. Manfaat Penelitian	13
F. Penelitian Terdahulu	14
G. Landasan Teori.....	20
H. Definisi Operasional.....	21
I. Metode Penelitian	23
BAB II.....	29
PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP KORBAN DALAM UNDANG - UNDANG KEKERASAN SEKSUAL DAN <i>MAQĀSID AL-SYARĪ'AH</i>	29
A. Teori Perlindungan Hukum	29
1. Pengertian korban	31
2. Pengertian kekerasan seksual	33
3. Perlindungan hukum bagi korban kekerasan seksual di perguruan tinggi.	35
4. Undang-undang kekerasan seksual	37
B. Teori <i>Maqāsid al-Syarī'ah</i>	45
BAB III.....	51
KASUS KEKERASAN SEKSUAL DI UIN SUNAN AMPEL SURABAYA DALAM PENANGANANNYA.....	51
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	51
B. Gambaran Umum Satgas PPKS UINSA.....	53
C. Tindakan yang Diambil Oleh Satgas PPKS UINSA	54

D. Hasil wawancara	61
1. Responden 1	61
2. Responden 2	62
3. Responden 3	63
BAB IV	71
ANALISIS HUKUM POSITIF (PERLINDUNGAN HUKUM) DAN MAQASID AL-SYARIAH TENTANG TPKS.....	71
A. Analisis Hukum Positif (Perlindungan Hukum) Kekerasan Seksual	71
B. Analisis <i>Maqāṣid al-Syarī'ah</i> Tentang Perlindungan Kekerasan Seksual.....	80
BAB V.....	85
PENUTUP	85
A. Kesimpulan	85
B. Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA	86
LAMPIRAN	91

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Bentuk Pencegahan Kekerasan Seksual.....	64
Tabel 2 Bentuk Penanganan Kekerasan Seksual	67
Tabel 3 Bentuk Implementasi Sistem Pelaporan Kekerasan Seksual.....	69
Tabel 4 Bentuk Implementasi penanganan Kasus Oleh Satgas PPKS	71
Tabel 5 Upaya Pencegahan dan Edukasi Kekerasan Seksual.....	73



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Buku

- Atmasasmita, Romli. *Sistem Peradilan Pidana Kontemporer*. Jakarta: Kencana, 2019.
- Auda, Jaser. *Maqasid al-Shariah as Philosophy of Islamic Law: A Systems Approach*. Herndon: IIIT, 2008.
- Fauzi, Moh., et al. *Perempuan di Simping Jalan Kekerasan Seksual*. Surabaya: UINSA Press, 2023.
- Gosita, Arif. *Masalah Korban Kejahatan*. Jakarta: Akademika Pressindo, 1993.
- Hadjon, M. Philipus. *Perlindungan Hukum bagi Rakyat Indonesia*. Surabaya: Bina Ilmu, 1987.
- Hermanto, Agus. *Maqasid Al-Syariah: Metode Ijtihad dan Pembaruan Hukum Keluarga Islam*. Malang: Nusantara Abadi, 2022.
- Ibrahim, Johnny. *Teori dan Metodologi Penelitian Hukum Normatif*. Malang: Bayumedia Publishing, 2006.
- Kenedi, Jhon. *Perlindungan Saksi dan Korban*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2020.
- Kruh, Etienne G. *World Report on Violence and Health*. Jenewa: World Health Organization, 2022.
- Masruhan. *Metodologi Penulisan Hukum*. Surabaya: UIN Sunan Ampel Surabaya Press, 2024.
- Muchsin. *Perlindungan dan Kepastian Hukum bagi Investor di Indonesia*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2003.
- Narbuko, Cholid, dan Abu Achmadi. *Metodologi Penelitian*. Jakarta: Bumi Aksara, 1997.
- Sari, Kurnia Indriyanti Purnama, et al. *Kekerasan Seksual*. Bandung: Media Sains Indonesia, 2022.
- Sugiyono. *Metode Penelitian Kuantitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta, 2010.

Jurnal Ilmiah

- Ain, Nafilatun, et al. "Analisis Diagnosis Kekerasan Seksual di Sekolah." *Jurnal Pendidikan Dasar dan Keguruan* 7, no. 2 (2022).
- Al-Faruqi, Achmad Reza Utama, dan Sayyid Muhammad Indallah. "Sexual Consent Perspektif Maqasid Syariah: Studi Analisis Kritis." *Al-Ahkam: Jurnal Ilmu Syari'ah dan Hukum* 7, no. 2 (2022).
- Alfanada, Esty, Syamsul Hidayat, dan Lalu Saipudin. "Urgensi Undang-Undang Tindak Pidana Kekerasan Seksual (TPKS) dalam Penanganan Kekerasan Seksual." *Jurisdiche: Jurnal Penelitian Hukum* 1, no. 1 (2023).
- Alpian, Riyan. "Perlindungan Hukum bagi Korban Tindak Pidana Kekerasan Seksual di Perguruan Tinggi." *Jurnal Lex Renaissance* 7, no. 1 (2022).
- Arsyad, Jawade Hafidz. "Perlindungan Hukum Korban Kekerasan Berbasis Gender Online (KBGO) dalam Hukum Positif Indonesia." *Jurnal Cakrawala Informasi* 2, no. 2 (2022).
- Cahyadi, Silvia, dan Rasji Rasji. "Perspektif Hukum terhadap Perlindungan Anak Korban Kekerasan Seksual dalam Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022." *UNES Law Review* 6, no. 4 (2024).
- Dachi, Kornelius Yohan. "Perlindungan Hukum terhadap Korban Kekerasan Seksual Berbasis Elektronik." *Legalitas: Jurnal Hukum* 16, no. 2 (2024).
- Devi, Chindya Pratisti Puspa. "Maqāṣid al-Syari'ah sebagai Basis Perlindungan Perempuan dari Kekerasan Seksual." *Sangaji: Jurnal Pemikiran Syariah dan Hukum* 9, no. 2 (2025).
- Hairi, Jaya Prianter, dan Marfuatul Latifah. "Implementasi Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022 tentang Tindak Pidana Kekerasan Seksual." *Jurnal Ilmiah Hukum* 14, no. 2 (2023).
- Kusuma, Yufi Tania. "Perlindungan Hukum bagi Korban Tindak Pidana Kekerasan Seksual di Perguruan Tinggi." *Jurnal Legislia* 15, no. 1 (2023).
- Machmud, Amir. "Analisis Perlindungan Hukum dalam Pencegahan dan Penanganan Kekerasan Seksual di Lingkungan Perguruan Tinggi." *Jurnal Mahasiswa Humaris* 5, no. 2 (2025).
- Muladi. "Hak Asasi Manusia dan Sistem Peradilan Pidana." *Jurnal Hukum & Pembangunan* 28, no. 2 (1998).

- Musyafaah, Nur Lailatul, et al. "Peran Pusat Studi Gender dan Anak dalam Mencegah Kekerasan Seksual di Kampus Perspektif Hukum Pidana Islam." *Al-Jinayah: Jurnal Hukum Pidana Islam* 8, no. 2 (2022).
- Ningrumsari, Fenita Dhea, et al. "Paradigma Teori Hukum Feminis terhadap Peraturan Perlindungan Hukum bagi Perempuan Korban Kekerasan Seksual di Indonesia." *Jurnal Ilmiah Living Law* 14, no. 2 (2022).
- Nikmatullah, N. "Kasus Kekerasan Seksual di Kampus." *Qawwam: Jurnal Studi Gender* 14, no. 2 (2020).
- Pane, Salsabila. "Perlindungan Hukum terhadap Korban Tindak Pidana Kekerasan Seksual." *Wacana Paramarta* 21, no. 1 (2022).
- Rahmadani, Siti Amalia, et al. "Pelecehan Seksual Menurut Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022 di Lingkungan Kampus." *Ganaya* 8, no. 1 (2025).
- Safitri, Siti Shalima, et al. "Quo Vadis Keadilan Restoratif pada Perkara Tindak Pidana Kekerasan Seksual." *Jurnal Hukum dan HAM Wara Sains* 2, no. 1 (2023).
- Saraswati, Rika. "Kekerasan Seksual di Perguruan Tinggi dan Perlindungan Korban." *Jurnal Perempuan* 26, no. 1 (2021).
- Waruwu, Marinu. "Pendekatan Penulisan Pendidikan." *Jurnal Pendidikan Tambusai* 7, no. 1 (2023).

Peraturan Perundang-undangan

- Indonesia. *Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2022 tentang Tindak Pidana Kekerasan Seksual*. Jakarta, 2022.
- Indonesia. *Peraturan Menteri Pendidikan, Kebudayaan, Riset, dan Teknologi Nomor 30 Tahun 2021 tentang Pencegahan dan Penanganan Kekerasan Seksual di Lingkungan Perguruan Tinggi*. Jakarta, 2021.

Disertasi dan Skripsi

- Prasetiawati, Esa. *Urgensi Undang-Undang Tindak Pidana Kekerasan Seksual dalam Menjaga Keluarga Perspektif Maqashid Syariah*. Disertasi, UIN Fatmawati Sukarno, 2024.
- Rahmadani, Syauro. *Implementasi Perlindungan Hukum terhadap Korban Pelecehan Seksual dalam Ruang Publik*. Disertasi, UIN Syarif Hidayatullah Jakarta, 2022.

Sari, Triana Galuh Purnama. *Peraturan Pencegahan Kekerasan Seksual di UIN Sunan Ampel Surabaya dalam Perspektif Hukum Pidana Islam*. Skripsi, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2024.

Laporan dan Dokumen Resmi

Fakultas Syariah UIN Antasari Banjarmasin. "No More Secrets: Menghadapi Epidem Pelecehan Seksual di Institusi Akademik." 2023.

LPPM UIN Salatiga. *Studi Literatur Lintas-UIN tentang Kekerasan Seksual di Perguruan Tinggi Islam*. Salatiga: UIN Salatiga, 2024.

Satgas PPKS UIN Syarif Hidayatullah Jakarta. *Implementasi Pencegahan dan Penanganan Kekerasan Seksual di Lingkungan UIN Jakarta*. Jakarta, 2022.

Internet

Wawancara

Huriyah, Lilik. Sekretaris Satgas PPKS. Wawancara, 19 Januari 2026.

Mahir. Ketua Satgas PPKS. Wawancara, Surabaya, 6 November 2025.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A