

**KELUARGA BERENCANA DALAM PANDANGAN MASYARAKAT
SIMOLAWANG DAN IMPLIKASINYA TERHADAP KETAHANAN
KELUARGA PERSPEKTIF HUKUM ISLAM**

SKRIPSI

Oleh

Mara Nailatul Ilmia

NIM. 05030122098



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Perdata Islam
Program Studi Hukum Keluarga Islam
Surabaya
2026**

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mara Nailatul Ilmia
NIM : 05030122098
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam
Judul : Keluarga Berencana Dalam Pandangan Masyarakat
Simolawang Dan Implikasinya Terhadap Ketahanan
Keluarga Perspektif Hukum Islam

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 27 April 2026

Yang menyatakan,


Mara Nailatul Ilmia
NIM. 05030122098

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mara Nailatul Ilmia

NIM : 05030122098

Judul : Keluarga Berencana Dalam Pandangan Masyarakat
Simolawang Dan Implikasinya Terhadap Ketahanan
Keluarga Perspektif Hukum Islam

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang
munaqasah skripsi.

Surabaya, 04 April 2026
Pembimbing,


Moh. Faizur Rahman, M.HI. NIP.
198911262019031010

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mara Nailatul Ilmia

NIM. : 05030122098

Judul : Keluarga Berencana Dalam Pandangan Masyarakat Simolawang
Dan Implikasinya Terhadap Ketahanan Keluarga Perspektif Hukum
Islam

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Rabu,
tanggal 03 Juni 2026, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk
menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Keluarga
Islam Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I

Moh. Faizur Rohman, M.HI.
NIP. 198911262019031010

Penguji II

Prof. Mohamad Abdun Nasir,
M.A., Ph.D.
NIP. 19751104200112001

Penguji III

Dr. Umi Chaidaroh, S.H., M.H.I.
NIP. 197409102005012001

Penguji IV

Muhammad Jazil Rifqi, M.H.
NIP. 199111102019031017

Surabaya, 03 Juni 2026

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel



Dr. H. Saifuddin Musafahah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : MARA NAILATUL ILMIA
NIM : 05030122098
Fakultas/Jurusan : SYARIAH & HUKUM/HUKUM KELUARGA ISLAM
E-mail address : nailailmi019@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

KELUARGA BERENCANA DALAM PANDANGAN MASYARAKAT SIMOLAWANG
DAN IMPLIKASINYA TERHADAP KETAHANAN KELUARGA PERSPEKTIF HUKUM
ISLAM

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 30 Juni 2026

Penulis

(Mara Nailatul Ilmia)

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh beragamnya pandangan masyarakat terhadap program Keluarga Berencana (KB) di wilayah Simolawang, Kecamatan Simokerto, Kota Surabaya, serta masih adanya pasangan suami istri yang tidak mengikuti program KB. Hal tersebut dipengaruhi oleh faktor ekonomi, pemahaman agama, serta tingkat pengetahuan masyarakat mengenai pentingnya pengaturan kelahiran. Di sisi lain, program KB memiliki peran penting dalam mewujudkan ketahanan keluarga, khususnya dalam aspek ekonomi, kesehatan, dan keharmonisan rumah tangga. Penelitian ini berangkat dari pertanyaan utama, yaitu bagaimana pandangan masyarakat Simolawang terhadap program Keluarga Berencana (KB) serta bagaimana implikasinya terhadap ketahanan keluarga dalam perspektif hukum Islam.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan jenis penelitian kualitatif dan pendekatan hukum Islam. Data penelitian diperoleh melalui wawancara dengan Kepala Puskesmas Simolawang serta sebelas pasangan suami istri yang terdiri dari delapan pasangan pengguna KB dan tiga pasangan yang tidak menggunakan KB, observasi lapangan, serta dokumentasi pendukung. Analisis data dilakukan secara deskriptif-analitis dengan pola deduktif, yaitu dengan menguraikan konsep hukum Islam dan *maqāṣid al-syarī'ah* sebagai alat analisis, kemudian dikaitkan dengan data empiris yang diperoleh di lapangan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa masyarakat Simolawang memiliki pandangan yang beragam terhadap program KB. Sebagian masyarakat memandang KB sebagai upaya penting untuk mengatur jumlah dan jarak kelahiran anak guna meningkatkan kesejahteraan keluarga, sementara sebagian lainnya menolak dengan alasan keagamaan maupun keinginan memiliki banyak keturunan. Dari segi implikasi, keluarga yang mengikuti program KB cenderung memiliki kondisi ekonomi yang lebih stabil, kesehatan ibu dan anak yang lebih terjaga, serta hubungan keluarga yang lebih harmonis. Dalam perspektif hukum Islam, praktik KB pada dasarnya diperbolehkan selama tidak bersifat permanen dan tidak menimbulkan mudarat, serta sejalan dengan tujuan *maqāṣid al-syarī'ah*, khususnya dalam menjaga jiwa (*ḥifẓ al-nafs*), menjaga keturunan (*ḥifẓ al-nasl*), dan menjaga harta (*ḥifẓ al-māl*).

Berdasarkan hasil penelitian tersebut, disarankan agar sosialisasi program KB terus ditingkatkan dengan pendekatan yang sesuai dengan nilai-nilai keagamaan dan budaya masyarakat. Selain itu, diperlukan peran aktif tenaga kesehatan dan tokoh agama dalam memberikan pemahaman yang komprehensif mengenai pentingnya KB, sehingga dapat meningkatkan kesadaran masyarakat dalam mewujudkan ketahanan keluarga yang lebih baik.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR TRANSLITERASI	ixii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah Dan Batasan Masalah	10
C. Rumusan Masalah	11
D. Tujuan Penelitian	11
E. Manfaat Penelitian	12
F. Penelitian Terdahulu	13
G. Landasan Teori.....	24
H. Definisi Operasional.....	25
I. Metode Penelitian.....	27
J. Sistematika Pembahasan	34
BAB II TINJAUAN KONSEPTUAL KELUARGA BERENANA DALAM HUKUM ISLAM DAN KETAHANAN KELUARGA	36
A. Konsep Keluarga Berencana (KB) Perspektif Hukum Islam.....	36
B. Konsep Maqāṣid al-shari'ah.....	51
BAB III GAMBARAN UMUM MASYARAKAT SIMOLAWANG DAN PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA BERENCANA.....	63
A. Gambaran Umum Masyarakat Simolawang Kecamatan Simokerto.....	63
B. Pelaksanaan Program Keluarga Berencana di Simolawang.....	77
C. Pandangan masyarakat simolawang terhadap pelaksanaan KB.....	79
D. Dampak KB terhadap Ketahanan Keluarga di Simolawang	90

**BAB IV ANALISIS KELUARGA BERENCANA DALAM PANDANGAN
MASYARAKAT SIMOLAWANG DAN IMPLIKASINYA TERHADAP
KETAHANAN KELUARGA PERSPEKTIF HUKUM ISLAM..... 108**

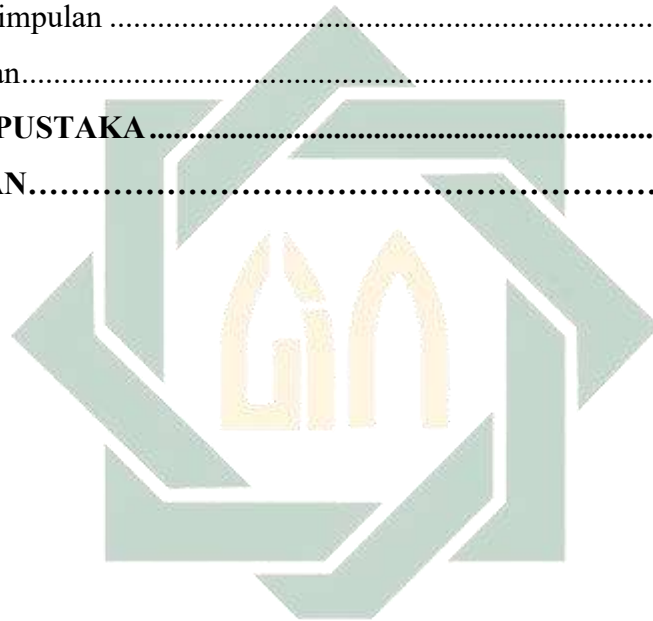
- A. Analisis Pandangan Masyarakat Simolawang terhadap Program KB 108
- B. Implikasi program Keluarga Berencana (KB) terhadap ketahanan keluarga
perspektif Islam di Simolawang, Kecamatan Simokerto. 112

BAB V PENUTUP 126

- A. Kesimpulan 126
- B. Saran..... 128

DAFTAR PUSTAKA 129

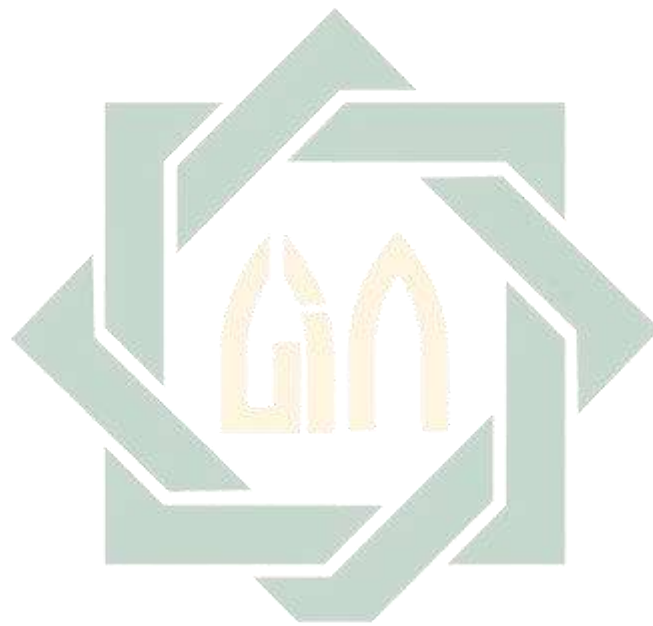
LAMPIRAN.....131



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data Subjek Penelitian Pasangan Suami Istri Berdasarkan Keikutsertaan Keluarga Berencana (KB) di Simolawang	87
--	----



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

Atiqur Rohman, buku digital – Keluarga Berencana Dan Kesehatan Reproduksi, (Bandung: CV. Media Sains Indonesia, 2020).

Abu Hamid Muhammad Bin Muhammad Bin Mohammad Al- Ghazali, *al-Mustasfā*, Juz I.

Abu Hamid Muhammad Bin Muhammad Bin Mohammad Al- Ghazali, *al-Mustasfā*, Juz I.

Kana, Y. N., & Dkk. (2024). *Dasar Kesehatan Reproduksi*. Kab, Serang, Banten: Pt Sada Kurnia Pustaka.

Mujahidin M.Hum, S. (2018). *Penguatan Ketahanan Keluarga*. Mataram.

Rampai, Bunga. “Keluarga Berencana Dan Kesehatan Reproduksi,” 2024.

B. Jurnal (afiba, 2021) (Azulfa dkk, 21 Agustus 2024)

Alwi Arafat, Zain, dan Herman Herman. “Bimbingan Keluarga Sakinah dalam Mewujudkan Ketahanan Keluarga (Studi Bimbingan Konseling Di Pusat Layanan Keluarga Sejahtera Potre Koneng Sumenep).” *The Indonesian Journal of Islamic Law and Civil Law* 4, no. 1 (27 April 2023): 1–17. doi:10.51675/jaksya.v4i1.433.

Amin, Rahmat. “Politik Hukum Pembentukan Pengaturan Ketahanan Keluarga Di Indonesia” 8, no. 6 (2025).

Aminah, Siti, dan Muhammad Yuga Fadillah. “Perspektif Islam Di Indonesia Tentang Ayat-Ayat Al-Qur’an Yang Berkaitan Dengan Keluarga Berencana,”

Apriani, Erwin, dan Nina Damayati. “Efektivitas Program Kampung Kb Di Desa Sidorejo Kecamatan Keluang Kabupaten Musi Banyuasin” 6, no. 1 (2021).

Basri, Wahyuni, Ginayah Wulandari, dan Siti Nurhalisa. “Keluarga Berencana Sebagai Strategi Pemeliharaan Kesehatan Ibu Perspektif Hukum Islam” 3, no. 2 (2025).

- Faizah, Ade, dan Khairani Khairani. “Penundaan Kehamilan Melalui Alat Kontrasepsi Jenis Implan Ditinjau Dari Teori Masalah Mursalah.” *El-Hadhanah : Indonesian Journal Of Family Law And Islamic Law* 1, no. 1 (14 Juni 2021): 1–22. doi:10.22373/hadhanah.v1i1.1613.
- Firgiawan, Dody, Dadan Kurnia, dan Atik Rochaeni. “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2022 Tentang Pembangunan Ketahanan Keluarga Melalui Program Keluarga Berencana Di Kecamatan Cangkung Kabupaten Bandung” 1 (2025).
- Hasibuan, Mahmudin, Sorat Amal Daulay, dan Mhd Romadoni. “Keluarga Berencana (KB) Dalam Perspektif Maqashid Syariah.” *Journal of Islamic Law El Madani* 3, no. 1 (2023).
- Ike Fitrah Atul Chabibah dan Nelawati Radjamuda. “Determinan Karakteristik Ibu Dengan Penggunaan Kontrasepsi Tradisional Di Kelurahan Pandu Kecamatan Bunaken Kota Manado.” *Jurnal Sains dan Kesehatan* 6, no. 1 (1 Juni 2022).
- Irawan, Ibnu, dan Nasrullah Nasrullah. “Argumentasi Keluarga berencana dalam Hukum Islam (Studi Fatwa Syaikh Mahmud Syaltut).” *JAWI* 3, no. 2 (20 Januari 2021).
- Janiati, Cut. “Keluarga Berencana (Kb) Menurut Hukum Islam Dan Implikasinya Dalam Membina Keluarga Sakinah (Studi Kasus Di Desa Blang Crum Kecamatan Muara Dua Kota Lhokseumawe).” *Al-Madaris Jurnal Pendidikan dan Studi Keislaman* 5, no. 1 (30 April 2024).
- Khoirurrizal, dan Afnan Luthfi. “Maqāṣid Al-Syarī ‘ah Dan Ketahanan Keluarga Berbasis Komunitas: Peran Muhammadiyah Dan NU Di Perkotaan Indonesia.” *JSHI: Jurnal Syariah Hukum Islam* 4, no. 1 (30 Juni 2025).
- Kholifah, Siti Nur, Nurul Ismatul Khaerah, Andi Jabal Nur, dan Kurniati Kurniati. “Penggunaan Kontrasepsi Perspektif Masalah.” *Ethics and Law Journal: Business and Notary* 2, no. 2 (30 Juni 2024).
- Kusmiati, Meti, Efril Serliana Maulida, Indri Widya Sari, Jahra Salsabila Fitri, dan Stevanie Wielhelmina Phelma Nanariain. “Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Pemilihan Alat Kontrasepsi Pada Wanita Usia Subur Di Praktek Mandiri Bidan”, *Sinar Jurnal Kebidanan*, Vol 06 No.2 September 2024.

- Lahitania, Zahra. "160-168 Analisis program keluarga berencana menurut pandangan hukum islam," 2025.
- Laksmi, Dyah Ayu Vijaya. "Keluarga Berencana (KB) Dalam Perspektif Imam Al-Ghazali | JIIP - Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan." Diakses 31 Maret 2026.
- Marwinata, Pepy, Wahyuni Danial Khotimah, Yusron Pahlevi, dan Tutik Hamidah. "Perkembangan Maqashid Syariah Pada Periode Klasik: Studi Pemikiran Al-Juwaini Dan Al-Ghazali." *At-Thullab : Jurnal Mahasiswa Studi Islam* 8, no. 1 (10 Januari 2026).
- Maskanah. "Keluarga Berencana (Kb) Perspektif Al-Qur'an," *Mushaf Journal : Jurnal Ilmu Al Quran dan Hadis*, 4 No. 1 (April 2024).
- Mubarak, Muhammad Fuad, Maimun Maimun, dan Abdul Qodir Zaelani. "Implementasi Ketahanan Keluarga dan Implikasinya terhadap Keharmonisan Keluarga (Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Provinsi Lampung)." *JIIP - Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan* 8, no. 3 (11 Maret 2025).
- Purnawati, Dina, dan Mayurni Firdayani Malik. "Evaluasi Pelaksanaan Program Keluarga Berencana (KB) di Puskesmas Tawangga Kabupaten Konawe Tahun 2024" 3 (2024).
- Rohim, Sabnur. "Argumen Program Keluarga Berencana (Kb) Dalam Islam" *Jurnal al- ahkam*, (2016).
- Sari, Dina Novita, dan Tajul Arifin. "Keluarga Berencana Dalam Perspektif Hadis." *El-Ghiroh* 21, no. 1 (31 Maret 2023).
- Sundari, Sri Suci Ayu, Imam Yazid, dan Fatimah Zahara. "Penggunaan Kontrasepsi Mantap Pada Pasangan Suami Isteri Di Kabupaten Langkat Ditinjau Dari Hukum Islam Dan Pengaruhnya Terhadap Ketahanan Keluarga" *Jurnal Interpretasi Hukum* 4, no. 2 (2023).
- Syahriar, Alfa, Zahrotun Nafisah, Dhania Murni Safitri, dan Muhammad Ichsan Nur Hanif. "Childfree Dalam Perspektif Islam Dan Sosial, Dan Implikasinya Terhadap Ketahanan Keluarga." *Isti'dal : Jurnal Studi Hukum Islam* 10, no. 1 (30 Juni 2023).
- Syari'ah, Atiris, dan Tutik Hamidah. "Childfree Dan Hukum Menggunakan Alat Kontrasepsi Dalam Perspektif Fikih Kontemporer : Childfree and the Law

of Using Contraception in a Contemporary Fiqh Perspective).” *AL-AQWAL : Jurnal Kajian Hukum Islam*, (14 Desember 2024), 103-117.

Adesty, R., Azzahra, S., & Aisyah, S. (14 Juni 2025). “Maqashid Syariah Dalam Perspektif Ekonomi Islam: Konsep, Peran, Dan Implementasi,” . *JURNAL ILMIAH EKONOMI DAN MANAJEMEN* 3, no. 6, 274–84,.

Azulfa dkk., F. D. (21 Agustus 2024). Pemberdayaan Masyarakat Melalui Program Kampung Madani Dalam Upaya Peningkatan Kualitas Hidup Di Kecamatan Simokerto Kota Surabaya. *VISA: Journal of Vision and Ideas* 4, no. 3 , 1586–1601.

Hanafiyah, N. (2024). Relevansi Maqashid Syariah Dalam Kebijakan Perlindungan Perempuan Dan Anak Pada Hukum Keluarga Di Indonesia,” . *Integrated Education Journal* 1, no. 2 .

Abdul Rahman, W. b. (2023). Al- Qur'an dan Wawasan Ekologi. *Tasyri' Journal of Islamic Law*.

C. Skripsi/Tesis

Damayanti, Alfina ” *Konsep Keluarga Berencana Dalam Al-Qur'an (Analisis Double Movement Fazlur Rahman)*”, Skripsi, Uin Prof. Kh. Saifuddin Zuhri Purwokerto, 2023.

Febry, Muhammad Zaldy. “Skripsi Strategi Program Keluarga Berencana (Kb) Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Keluarga Di Kelurahan Lompoe”, Skripsi, Institut Agama Islam Negeri Parepare, 2024 .

Hasanah, Royhatun Nazilah. “ *Keluarga Berencana Dalam Al-Qur'an (Studi Komparatif Tafsir Al-Azhar Dan Tafsir Al-Misbah)*”, Skripsi, Universitas Islam Negeri Kiai Haji Achmad Siddiq Jember Fakultas Ushuluddin Adab Dan Humaniora 2022,”

Munawaroh, Masrurotul “ Tinjauan Efektivitas Hukum Terhadap Program Kb (Keluarga Berencana) Dalam Mewujudkan Keluarga Sakinah Di Desa Duri Kecamatan Slahung Kabupaten Ponorogo”, Skripsi, Institut Agama Islam Negeri Ponorogo, 2023.

Sari, Junita, Asra, “Pelaksanaan Program Keluarga Berencana Masyarakat Desa Muara Uwai Kecamatan Bangkinang Kabupaten Kampar Menurut Perspektif Hukum Islam,” Skripsi, UIN Sultan Syarif Kasim Riau-Pekanbaru, 2021.

D. Website

“*Profil & Sejarah Kelurahan Simolawang Surabaya*. Infografis Statistik kelurahan Simolawang, 2025. Sumber: Pemerintah Kota Surabaya” akses 10 Januari 2026, <https://share.google/9qpdn0imMFvjyNgN>

"Hail Putusan Ijma' MUI Tentang Kependudukan, Kesehatan Dan Pembangunan," akses 10 Januari 2026, <https://mui.or.id/storage/fatwa/0b172eac527718a1474d4f4e75555c76-lampiran.pdf>.

Gender Analysis Pathway Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Serta Pengendalian Penduduk Dan Keluarga Berencana, akses 07 Juni 2026, <https://dp3appkb.surabaya.go.id>.

Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak serta Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana, akses 07 Juni 2026, <https://dp3appkb.surabaya.go.id>.

E. Peraturan perundang-undangan

Peraturan Kepala Badan Kependudukan Dan Keluarga Berencana Nasional Nomor 204/PER/G2/2015.

F. Wawancara

Pasangan suami istri N. dan A. *Wawancara*, Surabaya 4 Februari 2026.

Pasangan suami istri L. dan F. *Wawancara*, Surabaya 4 Februari 2026.

Pasangan suami istri S. dan S. *Wawancara*, Surabaya 4 Februari 2026.

Pasangan suami istri P. dan I. *Wawancara*, Surabaya 4 Februari 2026.

Pasangan suami istri H. dan N. *Wawancara*, Surabaya 4 Februari 2026.

Pasangan suami istri T. dan R. *Wawancara*, Surabaya 4 Febuari 2026.

Pasangan suami istri M. dan D. *Wawancara*, Surabaya 4 Febuari 2026.

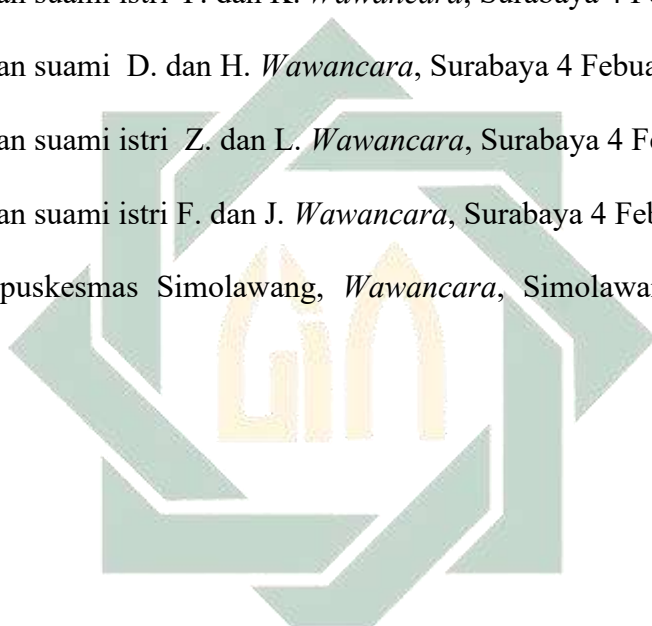
Pasangan suami istri Y. dan K. *Wawancara*, Surabaya 4 Febuari 2026.

Pasangan suami D. dan H. *Wawancara*, Surabaya 4 Febuari 2026.

Pasangan suami istri Z. dan L. *Wawancara*, Surabaya 4 Febuari 2026.

Pasangan suami istri F. dan J. *Wawancara*, Surabaya 4 Febuari 2026.

Bidan puskesmas Simolawang, *Wawancara*, Simolawang Surabaya, 16 April 2026.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A