ANALISIS PERBANDINGAN TERHADAP EFEKTIVITAS MEDIATOR HAKIM DAN NON HAKIM DALAM PERKARA KASUS PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA NGANJUK KELAS 1A

SKRIPSI

Oleh

Agus Syamsul Arifin

NIM C91219093

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Keluarga Islam

Surabaya

2024

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama	:	Agus Syamsul Arifin
NIM	:	C91219093
Fakultas/Prodi	:	Syariah dan Hukum/ Hukum keluarga Islam
Judul	:	Analisis Perbandingan Terhadap Efektivitas Mediator Hakim Dan Non Hakim Dalam Perkara Kasus Perceraian Di Pengadilan Agama Nganjuk Kelas 1A

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sembernya.

Surabaya, 27 Maret 2024
Saya yang menyatakan,



Agus Syamsul Arifin
NIM. C91219093

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama	:	Agus Syamsul Arifin
NIM.	:	C91219093
Judul	:	Analisis Perbandingan Terhadap Efektifitas Mediator Hakim dan Non Hakim Dalam Perkara Kasus Perceraian di Pengadilan Agama Nganjuk Kelas 1A

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 27 Maret 2024
Pembimbing,

Dr. Holilur Rohman, M.H.I.
NIP. 198710022015031005

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Agus Syamsul Arifin NIM C91219093 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Selasa 4 Juni 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I	Penguji II
(Dr. Holilur Rohman, M.H.I.)	(DR. H. Sam'un, M.Ag.)
NIP. 198710022015031005	NIP. 195908081990011001
Penguji III	**Penguji IV**
(Dr. H. Fahruddin Ali Sabri, S.H.I, M.A.)	(Mega Ayu Ningtyas, M.H.)
NIP. 197804182008011016	NIP. 199312042020122017

Surabaya, 22 Juni 2026

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Dekan,

Dr. Hj. Sudiyah Musafa'ah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN
Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Agus Syamsul Arifin
NIM : C91219093
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum / Hukum Perdata Islam
E-mail address : agussyamsularifin04@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :
☑ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

ANALISIS PERBANDINGAN TERHADAP EFEKTIVITAS MEDIATOR HAKIM DAN NON HAKIM DALAM PERKARA KASUS PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA NGANJUK KELAS 1A

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara ***fulltext*** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 26 Oktober 2026

Penulis

(Agus Syamsul Arifin)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul "Analisis Perbandingan Terhadap Efektivitas Mediator Hakim Dan Non Hakim Dalam Perkara Kasus Perceraian Di Pengadilan Agama Nganjuk Kelas 1A." Merupakan penelitian lapangan yang fokus penelitian berhubungan dengan perbandingan mediator hakim dan non hakim dalam perkara perceraian pada tahun 2020 sampai dengan 2022 di Pengadilan Agama Nganjuk kelas 1A.

Penelitian ini mengkaji tentang efektivitas mediasi di Pengadilan Agama Nganjuk, juga perbandingan mediator hakim dan non hakim pada tahun 2020 sampai dengan 2022. Dalam hal ini peneliti langsung terjun ke Pengadilan Agama Nganjuk dan berinteraksi langsung dengan para pihak terkait seperti mediator ekternal dan kepala Pengadilan Agama Nganjuk serta meminta data Buku Register Mediasi Pengadilan Agama Nganjuk pada resepsionis. Metode penelitian yang dipakai adalah deskriptif kualitatif dimana memecahkan masalah dengan mengumpulkan data yang sudah ada kemudian mendeskripsikannya dengan keadaan yang sesuai peristiwa yang terjadi di lapangan lalu menganalisisnya sampai ditarik kesimpulan.

Hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa: pertama, efektivitas di Pengadilan Agama Nganjuk kelas 1A pada tahun 2020 sampai dengan 2022, pada tahun 2020 mediasi yang dilakukan mediator di Pengadilan Agama Nganjuk kurang efektif dikarenakan tidak memenuhi target keberhasilan mediasi, sedangkan pada tahun 2021 dan 2022 sudah efektif karena memenuhi target mediasi Pengadilan Agama Nganjuk. kedua, efektivitas perbandingan mediator hakim dan non hakim, pada tahun 2020 lebih efektif mediator non hakim karena persentase keberhasilan mediator hakim 0%, sedangkan pada tahun 2021 dan 2022 lebih efektif mediator hakim dikarenakan presentase keberhasilan mediasi dalam dua tahun terakhir lebih besar mediator hakim.

Setelah membuat kesimpulan maka penulis menyarankan agar mediator yang memiliki sertifikat di Pengadilan Agama Nganjuk untuk ditambah, baik mediator hakim maupaun mediator ekternal (non hakim). Dan untuk masyarakat henyaknya lebih mematuhi PERMA No. 1 Tahun 2016 Tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan Agama.

Kata kunci: Efektivitas, Mediasi, Perceraian.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

DAFTAR ISI

SAMPULDALAM ..... **i**
PERNYATAAN KEASLIAN ..... **ii**
PESERTUJUAN PEMBIMBIM ..... **iii**
ABSTRAK ..... **iv**
KATA PENGANTAR ..... **v**
DAFTAR ISI ..... **vii**
DAFTAR TABEL ..... **x**
DAFTAR GAMBAR ..... **x**
DAFTAR TRANSLITERASI ..... **xi**
BAB I **1**
PENDAHULUAN **1**
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Identifikasi Masalah 10
C. Rumusan Masalah 11
D. Penelitian Terdahulu 12
E. Tujuan Penelitian 15
F. Manfaat Penelitian 16
G. Definisi operasional 16
H. Metodologi Penelitian 18
I. Sistematika Penulisan 22
BAB II **24**
TINJAUAN UMUM MEDIASI DAN MEDIATOR **24**
A. Tinjauan Umum Mediasi 24
1. Pengertian Mediasi 24
2. Tujuan dan Manfaat Mediasi 27
3. Mediasi Menurut Hukum Islam 28
4. Dasar Hukum Mediasi 30
5. Mediator 31
B. Efektivitas Mediasi 36
1. Pengertian Efektivitas 36

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A
http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

2. Teori Efektivitas 37
3. Indikator Efektivitas 39
BAB III 43
PROSEDUR DAN JUMLAH MEDIASI DI PERADILAN AGAMA NGANJUK TAHUN 2020 – 2022 43
A. Profil Pengadilan Agama Nganjuk 43
1. Letak Geografi 43
2. Struktur Organisasi Pengadilan Agama Nganjuk 43
3. Visi dan Misi Pengadilan Agama Nganjuk 44
4. Tugas serta Fungsi Pengadilan Agama Nganjuk 45
B. Proses Mediasi di Pradilan Agama Nganjuk 47
1. Daftar Mediator 47
2. Prosedur mediasi 49
C. Jumlah Perkara Perdata yang Berhassil di Mediasi selama 2020 – 2022 56
D. Faktor – Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan dan Tidaknya Mediasi 60
1. Faktor Yang Memengaruhi Ketidak Berhasilan Mediasi 60
2. Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Mediasi 62
BAB IV 66
EFEKTIVITAS MEDIASI DALAM KASUS PERCERAIAN DI PENGADILAN AGAMA NGANJUK 66
A. Analisis Efektivitas Mediasi Pengadilan Agama Nganjuk Tahun 2020 – 2022 66
B. Analisis Perbandingan Mediator Hakim dan Non-Hakim di Pengadilan Agama Nganjuk 70
C. Faktor Penghambat Efektivitas Mediasi 76
BAB V 80
PENUTUP 80
A. Kesimpulan 80
B. Saran 82
DAFTAR PUSTAKA 83
LAMPIRAN 88

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Daftar Mediator Hakim..... 47

Tabel 2 Daftar Mediator Non-hakim..... 48

Tabel 3 Jumlah Perkara Cerai..... 56

Tabel 4 Jumlah Mediasi Hakim..... 57

Tabel 5 Jumlah Mediasi Non-hakim..... 57

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Struktur Organisasi..... 43

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

DAFTAR PUSTAKA

Jamaluddin. *Buku Ajar Hukum Perkawinan.* Aceh: Unimal Press, 2016.

Ja'far, Kumedi. Hukum Perkawinan Islam di Indonesia. Bandar Lampung: Arjasa Pratama, 2021.

Anshori, Abdul Ghofur. *Hukum Perkawinan Islam (Perspektif Fikih dan Hukum Positif)*. Yogyakarta:UII Press, 2011.

Ismail. *Manajemen Strategi Sektor Publik*. Pasuruan: Penerbit Qiara Media, 2020.

Fuady, Munir. Arbitrase Nasional (Alternatif Penyelesaian Sengketa Bisnis). Bandung: Citra Aditia Bakti, 2003.

Soimin, Soedharyo. Hukum Orang Dan Keluarga Perspektif Hukum Perdata Barat/BW, Hukum Islam, Dan Hukum Adat. Jakarta: Sinar Grafika.

Chaira, Dakwatul. Hukum Perkawinan Islam Di Indonesia. Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014.

Hadayaningrat, Soewarno. Ilmu Administrasi Dan Manajemen. Jakarta: Gunung Agung, 2006.

Soekanto, Soerjono. Efektivitas Hukum dan pengaturan sanksi. Bandung: Ramadja Karya, 1988.

Arikunto, Suharsimi. *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktek.* Jakarta: Bina Aksara, 2002.

Salim, and Syahrum. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung, ciptapustaka media, 2012.

Abbas, Syahrizal. Mediasi Dalam Hukum Syariah, Hukum Adat, dan Hukum Nasional. Jakarta: Kencana, 2011.

Wisjaya, Gunawan. Seri Hukum Bisnis: Alternative Penyelesaian Sengketa. Jakarta:PT Raja Grafindo Persada,2001.

As'Adi, Edi. Hukum Acara Perdata Dalam Perspektif Mediasi (ADR) Di Indonesia. Yogyakarta: Graha Ilmu, 2012.

Adha, Hendra. "Konstitusi Sebagai Tolak Ukur Eksistensi Negara Hukum Modern di Indonesia" jurnal *Al-Fathonah*, 1 no. 5 (Februari-June, 2022).

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Sunarsi, Dessy, Yuherman, and Sumiyati. "Efektifitas Peran Mediator Non Hakim Dalam Penyelesaian Perkara Perceraian Di Pengadilan Agama Kelas 1A Pulau Jawa." Jurnal Hukum Media Bhakti 2, no.2 December 2018.

Rizky, and Muchamad Coirun Nizar. "Tingkat Keberhasilan Mediasi Oleh Hakim Dan Non-Hakim Di Pengadilan Agama Purwodadi Tahun 2019." ADHKI: *Journal of Islamic Family Law* 3, no.1 (Juni 2021): 72

Rozi, Muhammad. "Efektifitas Hakim Mediasi Dalam Menyelesaikan Perkara Perceraian Di Pengadilan Agama Jakarta Selatan." Skripsi, UIN Syarif Hidayatullah, Jakarta, 2014.

Rofli'ah, Siti. "Pola Komunikasi Antara Mediator Non Hakim Dengan Pasangan Suami Istri Dalam Memberikan Solusi Kasus Perceraian Di Pengadilan Agama Jember." Skripsi., IAIN Jember, 2019.

Kianti, Alshaura Putri. "Pelaksanaan Mediasi Oleh Mediator Non Hakim Dalam Mencegah Terjadinya Perceraian (Studi Kasus Di Pengadilan Agama Banyuwangi Pada Tahun 2019)." Skripsi, IAIN Jember, 2019.

Mubarok, Achmad. "Peran Dan Efektivitas Mediator Hakim Dalam Menekan Angka Perceraian (Studi Kasus Di Pengadilan Agama Salatiga Tahun 2017-2018)." Skripsi, IAIN Salatiga, 2018.

Fadli, Muhammad Rijal. 'Memahami desain metode penelitian kualitatif', *Humanika, Kajian Ilmiah Mata Kuliah Umum*, 21.1 (2021), 33–54 https://doi.org/10.21831/hum.v21i1.38075.

Zaitullah, Ria. "Efektivitas Mediasi dalam Penyelesaian Perkara Perceraian di Pengadilan Agama Menurut Peraturan Mahkamah Agung (PERMA) No. 1 Tahun 2016." Al-Manhaj: Journal of Indonesian Islamic Family Law 2, no. 2, 2020: 146.

Suwanda, I. Wayan. "Mediasi Sebagai Upaya Penyelesaian Perkara yang Bersifat Kooperatif." GANEC SWARA 15, no. 1 (6 Maret 2021): 897–904.

Kianti. "Pelaksanaan Mediasi Oleh Mediator Non Hakim Dalam Mencegah Terjadinya Perceraian".

Saladin, Tomy. "Penerapan Mediasi Dalam Penyelesaian Perkara Di Pengadilan Agama." Mahkamah: Jurnal Kajian Hukum Islam 2, No.2 Desember 2017.

Amin, Ahmed Shoim El. "Konsep Mediasi Dalam Hukum Islam." Al-Munqidz: Kajian Keislaman Journal 2, no. 2 Juli 2013.

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SURABAYA

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Wirhanuddin, Wirhanuddin. 'Deskripsi Tentang Mediasi di Pengadilan Tinggi Agama Makassar: Perspektif Hukum Islam.' Jurnal Ushuluddin: Media Dialog Pemikiran Islam, 20.2 (2016) 279–303.

Aswaty, Yulia, and Martha Eri Safira. "Efektivitas Mediasi Dalam Penanganan Perceraian Di Pengadilan Agama Ponorogo." Jurnal Antologi Hukum 1, No. 1 (Juli 2021): 125-144.

Hamid, Hasmiah. 'Perceraian Dan Penanganannya', Jurnal Ilmiah Wahana Pendidikan, 4.3 2018.

Sururie, Ramdani Wahyu. "Implementasi mediasi dalam sistem peradilan agama." Ijtihad: Wacana Hukum Islam dan Kemanusiaan Journal 12, No. 2 Desember 2012: 145-164.

Republik Indonesia, Undang-Undang Dasar 1945 tentang Undang-Undang Dasar 1945 dan Amandemen. accessed December 16, 2022, https://peraturan.bpk.go.id/Home/Details/207944/uu-no-12-tahun-2022.

Republik Indonesia. Peraturan Mahkamah Agung RI No. 2 Tahun 2003, Tentang Proses Mediasi di Pengadilan, 2003.

Republik Indonesia, Undang-Undang Nomor 30 Tahun 1999 Tentang Arbitrase dan Alternatif Penyelesaian Sengketa, 1999, accessed januari 20, 2023, https://peraturan.bpk.go.id/Home/Details/45348/uu-no-30-tahun-1999.

Republik Indonesia, Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2008 Tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan, 2008, accessed april 13, 2023, https://jdih.mahkamahagung.go.id/index.php/legal-product/perma-nomor-1-tahun-2008/detail.

Republik Indonesia. Peraturan Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2016 tentang Prosedur Mediasi di Pengadilan, 2016. Accessed October 3, 2023. https://peraturan.bpk.go.id/Details/209641/perma-no-1-tahun-2016.

"Wilayah Yurisdiksi Pengadilan Agama Nganjuk" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, January 3, 2023. accessed december 29, 2023, https://pa-nganjuk.go.id/profil-pengadilan-info-satker/wilayah-yurisdiksi.

"Visi Dan Misi Pengadilan Agama Nganjuk" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, October 3, 2022. accessed december 29, 2023, https://pa-nganjuk.go.id/profil-pengadilan-info-satker/visi-dan-misi.

"Tugas Pokok dan Fungsi Pengadilan Agama" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, October 3, 2022, accessed december 29, 2023, https://pa-nganjuk.go.id/profil-pengadilan-info-satker/tugas-pokok-fungsi

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

"Mediator Pengadilan Agama Nganjuk" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, December 11, 2023, accessed december 28, 2023, https://www.pa-nganjuk.go.id/tentang-kepaniteraan/prosedur-mediasi/daftar-mediator

"Mediator Pengadilan Agama Nganjuk" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, December 11, 2023, accessed december 28, 2023, https://www.pa-nganjuk.go.id/tentang-kepaniteraan/prosedur-mediasi/daftar-mediator

"Prosedur Mediasi Pengadilan Agama" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, December 30, 2022, accessed december 29, 2023, https://pa-nganjuk.go.id/tentang-kepaniteraan/prosedur-mediasi/prosedur-mediasi

"Laporan Pelaksanaan Kegiatan Tahun 2020" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, January 02, 2024, accessed December 04, 2024, https://www.pa-nganjuk.go.id/info-umum/laporan-tahunan

"Laporan Pelaksanaan Kegiatan Tahun 2021" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, January 02, 2024, accessed December 04, 2024, https://www.pa-nganjuk.go.id/info-umum/laporan-tahunan

"Laporan Pelaksanaan Kegiatan Tahun 2022" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, January 02, 2024, accessed December 04, 2024, https://www.pa-nganjuk.go.id/info-umum/laporan-tahunan

Mustika, Dian. "Efektivitas Mediasi Dalam Penyelesaian Perkara Perceraian Di Pengadilan Agama," Al-Risalah: Forum Kajian Hukum dan Sosial Kemasyarakatan journal 15, no. 2 Desember 2015.

"LKjIP 2020 Pengadilan Agama Nganjuk" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, January 3, 2021, accessed january 22, 2024, https://www.pa-nganjuk.go.id/images/sakip/lkjip20/6.-Laporan-Kinerja-Instansi-Pemerintah-LKjIP-Tahun-2020.pdf

"LKjIP 2021 Pengadilan Agama Nganjuk" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, January 3, 2022, accessed january 22, 2024, https://www.pa-nganjuk.go.id/images/sakip/lkjip21/LKjIP_Maret_2022.pdf

"LKjIP 2022 Pengadilan Agama Nganjuk" Team IT Pengadilan Agama Nganjuk, January 3, 2023, accessed january 22, 2024, https://drive.google.com/file/d/1mJpsGKbDun_31gobX6k-xK23GEZ9i2Ua/view

Jumlah Perceraian Menurut Provinsi dan Faktor, 2022, accessed may 20, 2023, https://www.bps.go.id/indikator/indikator/view_data_pub/3500/api_pub/aWhSR0ViS3hxc1hWZlZEbExjNVpDUT09/da_04/1

Nur Kholis (Mediator Pengadilan Agama Nganjuk), Interview, Nganjuk, November 19, 2023.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Eko Budiono (Ketua Pengadilan Agma Nganjuk), Interview, Nganjuk, November 23, 2023.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/