TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF TERHADAP PROBLEMATIKA PERLINDUNGAN ANAK TERKAIT JARAK KELAHIRAN TIDAK IDEAL

(Studi Kasus di Kapas Baru Surabaya)

SKRIPSI

Oleh

Najla' Azizah Shouniyah

NIM. 05040122144

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Keluarga Islam

Surabaya

2026

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	:	Najla' Azizah Shouniyah
NIM	:	05040122144
Fakultas/Prodi	:	Syariah dan Hukum/Hukum Keluarga Islam (Al-Ahwal Al-Syakhsiyyah)
Judul	:	Tinjauan Hukum Islam Dan Hukum Positif Terhadap Problematika Perlindungan Anak Terkait Jarak Kelahiran Tidak Ideal (Studi Kasus di Kapas Baru Surabaya)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 17 Mei 2026

Yang menyatakan,



Najla' Azizah Shouniyah

NIM. 05040122144

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Najla' Azizah Shouniyah

NIM : 05040122144

Judul : Tinjauan Hukum Islam Dan Hukum Positif Terhadap Problematika Perlindungan Anak Terkait Jarak Kelahiran Tidak Ideal (Studi Kasus di Kapas Baru Surabaya)

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 14 Mei 2026
Pembimbing,

Dr. Hj. Nabiela Naily, S.Si., M.H.I.
NIP. 198102262005012003

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama	:	Najla' Azizah Shouniyah
NIM.	:	05040122144
Judul	:	Tinjauan Hukum Islam dan Hukum Positif Terhadap Problematika Perlindungan Anak Terkait Jarak Kelahiran Tidak Ideal (Studi Kasus di Kapas Baru Surabaya)

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Rabu, 03 Juni 2026, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I

Dr. Nabiela Naily, S.Si, M.H.I., M.A.
NIP. 198102262005012003

Penguji II

Dr. H. Muhammad Ghufron, Lc., M.H.I.
NIP. 197602242001121001

Penguji III

A. Mufti Khazin, M.H.I.
NIP. 197303132009011004

Penguji IV

Hurin Hayati Alin, S.Hub.Int., M.H.
NIP. 199106012025052003

Surabaya, 19 Juni 2026
Mengesahkan,
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,

Dr. Nabiyah Mushfa'ah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN
Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Najla' Azizah Shouniyah
NIM : 05040122144
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Keluarga Islam
E-mail address : azizahnajla71@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :
☐ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Tinjauan hukum islam dan hukum positif terhadap problematika perlindungan anak terkait jarak kelahiran tidak ideal: studi kasus di Kapas Baru Surabaya

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara ***fulltext*** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 24 Juni 2026

Penulis

(Najla' Azizah Shouniyah)

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh adanya problematika perlindungan anak terkait jarak kelahiran tidak ideal yang terjadi di Kapas Baru Surabaya. Jarak kelahiran yang terlalu dekat berpotensi menimbulkan berbagai permasalahan dalam keluarga, seperti kurang optimalnya pemenuhan hak anak, keterbatasan ekonomi, menurunnya kualitas pengasuhan, serta tekanan psikologis pada orang tua. Dalam perspektif hukum Islam maupun hukum positif, perlindungan anak merupakan kewajiban yang harus dipenuhi oleh orang tua. Oleh karena itu, penelitian ini merumuskan dua permasalahan, yaitu: bagaimana problematika perlindungan anak terkait jarak kelahiran tidak ideal di Kapas Baru Surabaya dan bagaimana tinjauan hukum Islam serta hukum positif terhadap problematika tersebut.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif. Data primer diperoleh melalui wawancara dengan pasangan suami istri yang memiliki anak dengan jarak kelahiran tidak ideal di Kapas Baru Surabaya, sedangkan data sekunder diperoleh dari buku, jurnal, peraturan perundang-undangan, dan literatur lain yang relevan. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan metode deskriptif analitis dengan pendekatan induktif. Penelitian ini menggunakan teori *maqāṣid al-sharī'ah* dalam hukum Islam serta Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak sebagai dasar analisis hukum positif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pada kasus jarak kelahiran yang terlalu dekat di Kapas Baru Surabaya, terdapat resiko negatif terkait problematika perlindungan anak, seperti kurang terpenuhinya kebutuhan ekonomi, kurangnya perhatian dan kasih sayang orang tua, kurangnya kualitas pengasuhan, serta tekanan psikologis pada orang tua. Hal-hal tersebut juga terbukti berpengaruh negatif terhadap hak tumbuh kembang anak, baik secara fisik, psikis, dan juga sosial. Jika ditinjau menggunakan hukum Islam, khususnya teori *maqāṣid sharī'ah*, maka tampak bahwa tidak sepenuhnya terpenuhi. Hal ini karena kualitas dari penjagaan keturunan telah tereduksi dengan adanya berbagai dampak negatif dari jarak kelahiran terlalu dekat. Sementara itu, jika ditinjau menggunakan hukum positif, khusunya Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak, penelitian ini belum menemukan bukti adanya pelanggaran hukum secara langsung, namun ditemukan indikasi belum optimalnya pemenuhan beberapa hak anak serta adanya risiko sosial yang dapat memengaruhi tumbuh kembang anak apabila tidak dilakukan upaya pencegahan.

Berdasarkan hasil penelitian, maka ada beberapa saran penting. Saran pertama, agar masyarakat lebih memahami pentingnya pengaturan jarak kelahiran sebagai bagian dari perlindungan anak dan kesejahteraan keluarga. Saran kedua, pemerintah dan tenaga kesehatan diharapkan meningkatkan edukasi mengenai keluarga berencana, kesehatan reproduksi, serta pentingnya pemenuhan hak anak. Saran ketiga, untuk penelitian selanjutnya juga diharapkan dapat mengembangkan kajian mengenai perlindungan anak terkait jarak kelahiran tidak ideal dari berbagai perspektif agar menghasilkan pembahasan yang lebih komprehensif.

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM ..... **i**

PERNYATAAN KEASLIAN ..... **ii**

PERSETUJUAN PEMBIMBING ..... **iii**

ABSTRAK ..... **v**

DAFTAR ISI ..... **vi**

DAFTAR TRANSLITERASI ..... **viii**

KATA PENGANTAR ..... **xi**

BAB I PENDAHULUAN **14**

A. Latar Belakang 14

B. Identifikasi dan Batasan Masalah 22

C. Rumusan Masalah 24

D. Tujuan Penelitian 24

E. Manfaat Penelitian 25

F. Penelitian Terdahulu 25

G. Landasan Teori 29

H. Definisi Operasional 33

I. Metode Penelitian 35

BAB II TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF TERHADAP KONSEP PERLINDUNGAN ANAK DAN JARAK KELAHIRAN **42**

A. Konsep Perlindungan Anak dalam Perspektif Hukum Islam 42

B. Hak Anak dalam Hukum Positif (Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak) 47

C. Konsep Jarak Kelahiran dalam Hukum Islam dan Hukum Positif 51

D. Teori *Maqāṣid Sharī'ah* 55

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A
http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

BAB III PROBLEMATIKA PERLINDUNGAN ANAK TERKAIT JARAK KELAHIRAN TIDAK IDEAL (STUDI KASUS DI KAPAS BARU SURABAYA) **60**

A. Gambaran Umum tentang Wilayah Kapas Baru, Kelurahan Kapas Madya Baru, Kota Surabaya 60

B. Problematika Perlindungan Anak terkait Jarak Kelahiran Tidak Ideal di Kapas Baru, Kota Surabaya 62

C. Problematika Pada Fenomena Keluarga dengan Jarak Kelahiran Anak Tidak Ideal 77

BAB IV ANALISIS HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF TERHADAP PROBLEMATIKA PERLINDUNGAN ANAK TERKAIT JARAK KELAHIRAN TIDAK IDEAL DI KAPAS BARU SURABAYA **84**

A. Analisis Problematika Perlindungan Anak terkait Jarak Kelahiran Tidak Ideal Ditinjau dari *Maqāṣid Sharī'ah (Ḥifẓ al-Nasl)* 84

B. Analisis Problematika Perlindungan Anak terkait Jarak Kelahiran Tidak Ideal Ditinjau dari Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak 88

BAB V PENUTUP **95**

A. Kesimpulan 95

B. Saran 96

DAFTAR PUSTAKA **98**

LAMPIRAN **103**

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

DAFTAR PUSTAKA

Buku

Albarra. *Pengasuhan Melekat Dalam Peningkatan Kualitas Pendidikan Anak.* Universitas PTIQ Jakarta, 2024.

Amalia, Mia, et al. *Teori Hukum Positif*. Jambi: PT. Sonpedia Publishing Indonesia, 2025.

Arifin, Mochammad, et al. *Hukum Islam*. Padang: CV. Gita Lentera, 2025.

Al-Bukhārī, Abū ‘Abdillāh Muḥammad bin Ismā‘īl. *Ṣaḥīḥ Al-Bukhārī, Kitab al-Nikah, Bab al-’Azl,* Hadis No. 5208. Beirut: Dār Ṭawq al-Najāh. Accessed June 18, 2026. https://sunnah.com/bukhari:5208.

Gunawan, Imam. *Metode Penelitian Kualitatif: Teori dan Praktik*. Jakarta: Bumi Aksara, 2022.

Helim, Abdul. *Maqasid Al-Shari’ah versus Usul Al-Fiqh (Konsep Dan Posisinya Dalam Metodologi Hukum Islam)*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2019.

Shihab, M. Quraish. *Tafsir Al-Mishbah: Pesan, Kesan Dan Keserasian al-Qur’an Jilid 01*. Jakarta: Lentera Hati, 2002.

———. *Tafsir Al-Mishbah: Pesan, Kesan Dan Keserasian al-Qur’an Jilid 13.* Jakarta: Lentera Hati, 2002.

Naily, Nabiela, et al. *Hukum Perkawinan Islam Indonesia*. Surabaya: Prenadamedia Group, 2019.

Al-Qazwīnī, Abū ‘Abdillāh Muḥammad ibn Yazīd Ibn Mājah. *Sunan Ibn Mājah Kitāb Al-Adab*. Hadis no. 3671. Beirut: Dār Iḥyā’ al-Kutub al-‘Arabiyyah, 1952.

Qur’an Kemenag, *QS. Al- Baqarah: 233*. Jakarta: Kementerian Agama Republik Indonesia, 2022. Accessed January 05, 2026, https://quran.kemenag.go.id/quran/per-ayat/surah/2?from=233&to=233.

Qur’an Kemenag, *QS. Al-Ahqaf: 15*. Jakarta: Kementerian Agama Republik Indonesia, 2022. Accessed May 06, 2026, https://quran.kemenag.go.id/quran/per-ayat/surah/46?from=15&to=35.

Safriadi, Safriadi. *Maqãshid Al-Syari’ah & Mashlahah: Kajian terhadap pemikiran Ibnu ‘Asyur dan Sa’id Ramadhan AlButhi*. Lhokseumawe: Seva Bumi Persada, 2021.

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Sarwat, Ahmad. *Maqashid Syariah*. Jakarta Selatan: Rumah Fiqih Publishing, 2019.

Sutisna, Sutisna, et al. *Panorama Maqashid Syariah*. Edited by Abdurrahman Misno BP. Bandung-Jawa Barat: Media Sains Indonesia, 2021.

Widiarty, Wiwik Sri. *Buku Ajar Metode Penelitian Hukum*. Edited by Muhammad Tajuddin. Kota Yogyakarta, DIY: Publika Global Media, 2024.

Az-Zuhaili, Wahbah. *Terjemah Fiqih Islam Wa Adillatuhu*. Jakarta: Abdul Hayyie al-Kattani, 2021.

Artikel/Skripsi

Ahmad, Zulfa. "Perlindungan Anak Dalam Perspektif Islam." *Islamica: Jurnal Studi Keislaman* 4, no. 1 (September 2009): 145–46. Accessed December 22, 2025. https://doi.org/10.15642/islamica.2009.4.1.143-153.

Aulia, Astri, and Mutiara Ivonni Rahmadani. "Keluarga Berencana Dalam Hukum Islam: Analisis Maqashid Al-Syari'ah Mengenai Dampak Kesehatan, Ekonomi Dan Sosial." *Al-Fiqh* 3, no. 1 (2025): 23–35.

Azizah, Hasna Shofwatul. "Program Keluarga Berencana Dalam Perspektif Fikih Perkawinan: Analisis Tujuan Dan Metode Pengendalian Kelahiran." *Jurnal Hukum Keluarga Islam El-Qisth* 8, no. 02 (2025): 61–73. Accessed February 25, 2026. https://doi.org/10.47759/m02fep75.

Azmia, Tukhfa Nutfiatul. "Pengaruh Jarak Usia Kelahiran Dan Jenis Kelamin Terhadap Perilaku Sibling Rivalry Pada Remaja Awal Di MTS Hasyim Asy'ari Bojong Kabupaten Tegal." Skripsi, UIN Prof. KH Saifuddin Zuhri, 2022.

Damayanti, Siska. "Stres Pengasuhan Pada Ibu Yang Memiliki Anak Usia Dini Lebih Dari Satu Dengan Jarak Usia Berdekatan." Skripsi, Universitas Islam Negeri Walisongo, 2024. Accessed February 20, 2026. https://eprints.walisongo.ac.id/id/eprint/27172/.

Hakim, Abdul, and Imam Syafe'i. "Keluarga Berencana Perspektif Fiqih Empat Madzhab: Studi Analisis Tentang Tahdīd Al-Nasl Dan Tandzīm Al-Nasl." *Jurnal Al-Maslahah* 17, no. 2 (2021): 243–238.

Harahap, Riska Harnysah. "Prinsip Maqashid Syariah Dalam Undang-Undang No 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak." Institut Agama Islam Negeri Padangsidimpuan, 2021.

Hijrah, Nur. "Hubungan Jarak Kelahiran, Jumlah Anak, Pendapatan Dengan Status Gizi Anak Balita Di Wilayah Kerja Puskesmas Nosarara." Skripsi,

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Universitas Widya Nusantara, 2020. Accessed February 20, 2026 https://repository.uwn.ac.id/id/eprint/648/.

Istiqomah, Zulia Nur. "Analisis Maslahah Terhadap Ketetapan Hak Istri Menentukan Jumlah Anak Dan Jarak Kelahiran Dalam Rancangan Undang-Undang Kesetaraan Dan Keadilan Gender." Skripsi, Universitas Islam Negeri Sunan Ampel, 2019.

Jalili, Ahmad. "Teori Maqāṣid Syarī'ah Dalam Hukum Islam." *TERAJU* 3, no. 02 (September 2021): 71–80. Accessed November 06, 2025. https://doi.org/10.35961/teraju.v3i02.294.

Maharani, Nur Afifa, Tasliyah Erlina Ramli, and Amrudin. "Hak Anak Dalam Hadis : Analisis Maqasid Syariah Dan Relevansi Perlindungan Anak Kontemporer." *Journal of Religion and Social Community | E-ISSN : 3064-0326* 2, no. 2 (December 2025): 63–71.

Rohim, Sabrur. "Argumen Program Keluarga Berencana (Kb) Dalam Islam." *Al-Ahkam: Jurnal Ilmu Syari'ah Dan Hukum* 2, no. 2 (2016): 165.

Saputra, Erwin. "Implementasi Kebijakan KB Dalam Hukum Positif (PP. No. 52 Tahun 2009) Dan Hukum Islam." Skripsi, Institut Agama Islam Negeri Curup, 2025. Accessed December 24, 2025. http://e-theses.iaincurup.ac.id/9245/.

Sholihah, Hani. "Perlindungan Anak Dalam Perspektif Hukum Islam." *Al-Afkar, Journal For Islamic Studies*, 2018, 38–56.

Subaki, Alwan. "Perluasan Makna Ḥifẓ An-Nasl Menurut Muhammad Aṭ-Ṭāhir Bin □āsyūr Dan Korelasinya Dengan Konsep Ketahanan Keluarga." Undergraduate_thesis, UIN K. H. Abdurrahman Wahid Pekalongan, 2023. Accessed May 31, 2026. http://perpustakaan.uingusdur.ac.id/.

Syandika, Muhammad Arya, Rahmayanti, Irfan Aditya Harahap, Tri Aditya Suhardiman, and Jadelmar Purba. "Perlindungan Anak Dan Perempuan Dalam Perspektif Hukum Islam Dan Hukum Positif Indonesia." *Istidal: Jurnal Studi Hukum Islam* 12, no. 1 (2025): 17–32.

Peraturan perundang-undangan

Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan.

Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 Tentang Perkembangan Kependudukan Dan Pembangunan Keluarga.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak.

Peraturan Pemerintah Nomor 87 Tahun 2014 Tentang Perkembangan Kependudukan Dan Pembangunan Keluarga Keluarga Berencana Dan Sistem Informasi Keluarga.

Data elektronik

Badan Pengembangan dan Pembinaan Bahasa. "Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI) VI Daring (Ideal)." Kementerian Pendidikan Dasar dan Menengah Republik Indonesia, 2016. Accessed May 19, 2026. https://kbbi.kemendikdasmen.go.id/entri/ideal.

———. "Kamus Besar Bahasa Indonesia (KBBI) VI Daring (Jarak Kelahiran)." Kementerian Pendidikan Dasar dan Menengah Republik Indonesia, 2016. Accessed May 15, 2026. https://kbbi.kemendikdasmen.go.id/DataDasarMakna/Explore?eid=253817&mid=288438&number=1.

Pemerintah Kota Surabaya. "Kelurahan Kapasmadya Baru | Kelurahan Cinta Statistik Surabaya." Surabaya: Pemerintahan Surabaya. Accessed May 28, 2026. https://pemerintahan.surabaya.go.id/kelurahan_kapasmadya_baru.

Pemerintahan Surabaya. "Kelurahan Kapasmadya Baru | Kelurahan Cinta Statistik Surabaya." Surabaya: Kelurahan Cantik Surabaya, 2026. Accessed May 28, https://pemerintahan.surabaya.go.id/kelurahan_kapasmadya_baru.

World Health Organization. "Report of a WHO Technical Consultation on Birth Spacing: Geneva, Switzerland 13-15 June 2005." Accessed April 26, 2026. https://iris.who.int/items/04bae3a6-59dc-420d-8dc2-5b63d781f55c.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

Wawacara

Wawancara dengan Bapak AM.

Wawancara dengan Bapak H.

Wawancara dengan Bapak M.

Wawancara dengan Ibu D.

Wawancara dengan Ibu F.

Wawancara dengan Ibu K.

Wawancara dengan Ibu NS.

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Wawancara dengan Ibu SA.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/