

***VERNACULARIZED CITIZENSHIP* DALAM IMPLEMENTASI
USAHA EKONOMI PRODUKTIF PENYANGGA KONSERVASI:
STUDI DI DESA KEDUNGPENGARON, KABUPATEN
PASURUAN, PROVINSI JAWA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk
memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos.)
dalam bidang Ilmu Politik



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

KARISMA NISAUL MUKARROMAH

NIM 10020122051

Program Studi Ilmu Politik

Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Mei, 2026

PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Karisma Nisaul Mukarromah
NIM : 10020122051
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : *Vernacularized Citizenship* dalam Implementasi Usaha
Ekonomi Produktif Penyangga Konservasi: Studi di Desa
Kedungpengaron, Kabupaten Pasuruan, Provinsi Jawa
Timur.

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun,
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain,
3. Apabila skripsi ini di kemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 29 Mei 2026

menyatakan,

Karisma Nisaul Mukarromah
NIM 10020122051

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Karisma Nisaul Mukarromah

NIM : 10020122051

Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul *Vernacularized Citizenship dalam Implementasi Usaha Ekonomi Produktif Penyangga Konservasi: Studi di Pemerintahan Desa Kedungpengaron, Pasuruan*. Saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diujikan sebagai salah satu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos) dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 19 Mei 2026

Dosen Pembimbing,



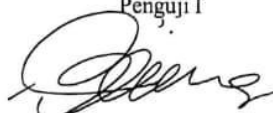
Ajeng Widva Prakasita, M.A.
NIP 199502232020122025

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi oleh Karisma Nisaul Mukarromah dengan judul *Vernacularized Citizenship dalam Implementasi Usaha Ekonomi Produktif Penyangga Konservasi: Studi di Desa Kedungpengaron, Kabupaten Pasuruan, Provinsi Jawa Timur*, telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 29 Mei 2026.

Tim Penguji Skripsi

Penguji I



Ajeng Widya Prakasita, M.A.
NIP. 199502232020122025

Penguji II



Dr. Aniek Nurhayati, M.Si.
NIP. 196909071994032001

Penguji III



Dr. Iva Yulianti Umdatul Izzah, M.Si.
NIP. 197607182008012022

Penguji IV



Dr. Muhdi, M.Si
NIP. 197206262007101005

Surabaya, 29 Mei 2026

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M. Ag.
NIP. 197306272000031002



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpustakaan@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Karisma Hisaul Mukarromah
NIM : 10020122051
Fakultas/Jurusan : FISIP / Ilmu politik
E-mail address : Karismanisaul8@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Vernacularized Citizenship Dalam Implementasi Usaha
Ekonomi produktif Penyangga Konservasi : Studi di Desa
Kedungpungar, Kabupaten Pasuruan, Provinsi Jawa Timur

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengololanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 29 Juni 2026

Penulis

(Karisma Hisaul M)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Karisma Nisaul Mukarromah, “*Vernacularized Citizenship* dalam Implementasi Usaha Ekonomi Produktif Penyangga Konservasi: Studi di Desa Kedungpengaron, Kabupaten Pasuruan, Provinsi Jawa Timur.” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2026.

Penelitian ini menganalisis respon pemerintah desa terhadap kegagalan operasional Usaha Ekonomi Produktif (UEP) ayam petelur yang dikelola kelompok masyarakat melalui stimulan modal BBKSDA Jawa Timur sebagai bagian dari program pemberdayaan di wilayah penyangga konservasi Cagar Alam Gunung Abang akibat keterbatasan modal awal dan fluktuasi pasar, serta bagaimana respon tersebut membentuk praktik *vernacularized citizenship* dan dampak ganda (*duality of impact*). Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif-eksplanatori studi kasus, data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa krisis subsistensi warga direspon oleh kepala desa melalui tindakan penyelamatan ekstra-formal berupa privatisasi risiko domestik dengan menjaminkan Sertifikat Hak Milik (SHM) pribadi istrinya senilai lebih dari Rp100 juta, relokasi kandang, dan mutasi usaha menjadi kemitraan ayam pedaging pribadi. Intervensi finansial domestik yang melampaui tugas administratif normatif ini memicu praktik *vernacularized citizenship*, di mana bantuan negara dimaknai sebagai karunia personal (*personal favour*) yang melahirkan beban utang budi moral (*moral debt*) bagi warga dan Badan Permusyawaratan Desa (BPD). Akibatnya, terjadi dampak ganda (*duality of impact*) berupa penguatan fungsional (*boost*) yang menjaga stabilitas ekonomi warga sebagai buruh upah serta kelestarian kawasan penyangga dengan sokongan industri pertambangan swasta lokal, yang berjalan simultan dengan pembatasan (*curtailment*) berupa degradasi status warga menjadi buruh patuh dan lumpuhnya fungsi pengawasan BPD akibat relasi sungkan serta konflik kepentingan struktural karena bendahara kelompok merupakan anggota aktif BPD, sementara kandang Dana Desa Rp30 juta yang mangkrak tetap dicatatkan sebagai aset pasif BUMDes demi formalitas laporan audit.

Kata Kunci: *Vernacularized Citizenship*, Usaha Ekonomi Produktif, Penyangga Konservasi, *Moral Debt*, *Duality of Impact*.

ABSTRACT

Karisma Nisaul Mukarromah, “Vernacularized Citizenship in the Implementation of Conservation Buffer Productive Economic Enterprise: A Study in the Village of Kedungpengaron, Pasuruan Regency, East Java Province.” State Islamic University of Sunan Ampel Surabaya, 2026.

This study analyzes the village government's response to the operational failure of a laying hen Productive Economic Enterprise (*Usaha Ekonomi Produktif* / UEP) managed by a community group through capital stimulants from the East Java BBKSDA (Natural Resources Conservation Agency) as part of an empowerment program in the conservation buffer zone of the Gunung Abang Nature Reserve, necessitated by initial capital constraints and market fluctuations, and how this response shapes the practices of *vernacularized citizenship* and a *duality of impact*. This research employs a descriptive-explanatory qualitative case study approach, with data gathered through in depth interviews, observation, and documentation. The findings indicate that the citizens' subsistence crisis was addressed by the village head through extra-formal salvage actions in the form of privatizing domestic risk by pledging his wife's personal land ownership certificate (*Sertifikat Hak Milik* / SHM) valued at over IDR 100 million, relocating the coops, and mutating the business into a private broiler partnership. This domestic financial intervention, which goes beyond normative administrative duties, triggers the practice of *vernacularized citizenship*, wherein state assistance is interpreted as a *personal favor* that engenders a *moral debt* for both the citizens and the Village Consultative Body (*Badan Permusyawaratan Desa* / BPD). Consequently, a *duality of impact* occurs: a functional boost that maintains the economic stability of citizens as wage laborers and preserves the buffer zone with the support of a local private mining industry, running simultaneously with a *curtailment* in the form of the degradation of citizens' status into obedient laborers and the paralysis of the BPD's supervisory function due to relations of deference (*sungkan*) and structural conflicts of interest, as the group's treasurer is an active BPD member, while the abandoned IDR 30 million Village Fund coop continues to be recorded as a passive asset of the Village-Owned Enterprise (*Badan Usaha Milik Desa* / BUMDes) for the sake of audit report formalities.

Keywords: Vernacularized Citizenship, Productive Economic Enterprise, Conservation Buffer, Moral Debt, Duality of Impact.

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
MOTTO	v
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI.....	vi
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR TABEL	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Definisi Operasional.....	12
F. Rencana Pembahasan	13
BAB II KERANGKA TEORI DAN KONSEP.....	16
A. Penelitian Terdahulu	16
B. Teori dan Konsep.....	26
<i>Vernacularized Citizenship</i>	26
C. Kerangka pemikiran.....	33
BAB III METODE PENELITIAN	39
A. Jenis Penelitian	39
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	40
C. Subjek Penelitian	41
D. Instrument dan Teknik Pengumpulan Data.....	43
E. Teknik Validasi Data.....	47
F. Teknik Analisis Data	47

BAB IV DINAMIKA IMPLEMENTASI USAHA EKONOMI (UEP) PENYANGGA KONSERVASI DAN PRAKTIK <i>VERNACULARIZED CITIZENSHIP</i> DI DESA KEDUNGPENGARON, KABUPATEN PASURUAN	49
A. Gambaran Umum Desa Penyangga Konservasi Kedungpengaron dan Konteks Usaha Ekonomi Produktif (UEP)	49
B. Dinamika Implementasi Usaha Ekonomi Produktif (UEP) Penyangga Konservasi	54
C. Analisis <i>Vernacularized Citizenship</i> dalam UEP Penyangga Konservasi di Desa Kedungpegaron.....	70
1. Dimensi Penguatan Fungsional Ekonomi-Ekologis (Boost)	75
2. Dimensi Pembatasan Agensi Politik (<i>Curtailment</i>)	79
BAB V PENUTUP.....	88
A. Kesimpulan.....	88
B. Saran	90
DAFTAR PUSTAKA.....	92
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	98
1. Pedoman wawancara dan hasil wawancara	98
3. Dokumentasi Penelitian.....	106
4. Surat Keterangan Penelitian (Fakultas dan tempat penelitian)	112
5. Biodata Peneliti.....	114

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Kerangka Pemikiran diadaptasi dari teori *brokers* and *citizenship* 34

Bagan 4. 1 Timeline Momentum Perjalanan UEP Penyangga Konservasi di Desa
Kedungpengaron..... 55



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

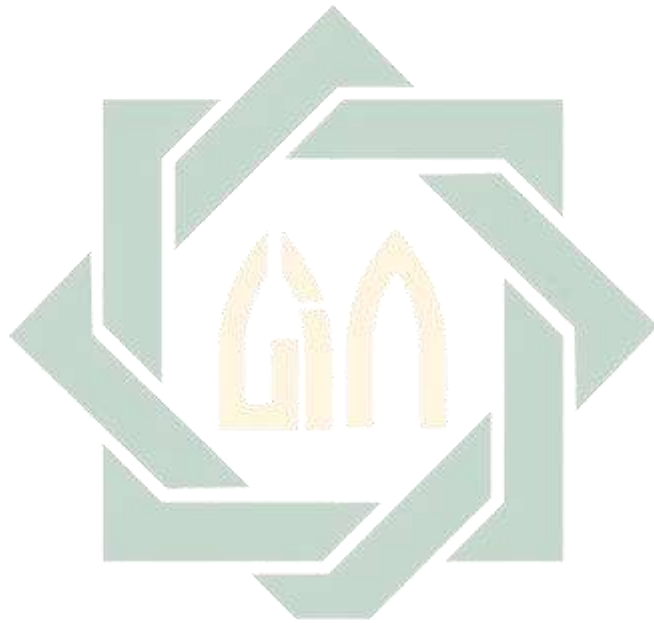
Gambar 4. 1 Peta Daerah Penyangga CA Gunung Abang	50
Gambar 4. 2 Peta Wilayah Desa Kedungpengaron	52
Gambar 4. 3 Perbandingan fisik kandang aset desa yang telah pasif (kiri) dengan kandang milik privat kepala desa (kanan).....	67



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Daftar Informan Penelitian	42
Tabel 3. 2 Instrumen Analisis <i>Vernacularized Citizenship</i> di Desa Kedungpengaron	45
Tabel 4. 1 Perbandingan Karakteristik UEP Penyangga Konservasi Desa Kedungpengaron.....	65



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Agustini, Aully Grashinta, San Putra, Sukarman, Feliks Arfid Guampe, Jakub Saddam Akbar, Muhammad Alridho Lubis, et al. *Metode Penelitian (Teori & Panduan Praktis Analisis Data Kualitatif)-. Metode Penelitian Kualitatif*, 2022. [http://repository.unpas.ac.id/30547/5/BAB III.pdf](http://repository.unpas.ac.id/30547/5/BAB%20III.pdf).
- Alatas, Vivi, Abhijit Banerjee, Rema Hanna, Benjamin A. Olken, Ririn Purnamasari, and Matthew Wai-Poi. "Does Elite Capture Matter? Local Elites and Targeted Welfare Programs in Indonesia," 2013.
- Antlov, Hans. *Exemplary Centre, Administrative Periphery: Rural Leadership and the New Order in Java*. Curzon Press, 1995.
- Balai Besar Konservasi Sumber Daya Alam (BBKSDA) Jawa Timur. "Rencana Induk Pemberdayaan Masyarakat Daerah Penyangga 2024 - 2028." Sidoarjo, 2024.
- Balai Besar Konservasi Sumber Daya Alam (BBKSDA) Jawa Timur. "Rencana Pemberdayaan Masyarakat Sekitar Kawasan Koservasi Balai Besar KSDA Jawa Timur Periode: 2019-2023." Sidoarjo: BBKSDA Jawa Timur, 2023.
- Balai Besar Konservasi Sumber Daya Alam (BBKSDA) Jawa Timur. "Rencana Pengelolaan Jangka Panjang Cagar Alam Gunung Abang Kabupaten Pasuruan, Procinsi Jawa Timur Periode 2023 - 2032," 2023.
- Balai Besar Konservasi Sumber Daya Alam (BBKSDA) Jawa Timur. "Telur Ayam Dari Tepi Cagar Alam Gunung Abang," 2024. <https://ksdae.kehutan.go.id/artikel/12379/Telur-Ayam-dari-Tepi-Cagar-Alam-Gunung-Abang.html>.

Berenschot, Ward. *The Informality Trap: Democracy against Governance in Asia*, issued 2021.

Berenschot, Ward, Retna Hanani, and Prio Sambodho. "Brokers and Citizenship: Access to Health Care in Indonesia." *Citizenship Studies* 22, no. 2 (2018): 129–44. <https://doi.org/10.1080/13621025.2018.1445493>.

Berenschot, Ward, and Gerry van Klinken. "Informality and Citizenship: The Everyday State in Indonesia." *Citizenship Studies* 22, no. 2 (2018): 95–111. <https://doi.org/10.1080/13621025.2018.1445494>.

Chairil Ichsan, Andi, Rinekso Soekmadi, Soeryo Adiwibowo, and Cecep Kusmana. "Peran Pemangku Kepentingan Dalam Pelaksanaan Model Desa Konservasi Di Taman Nasional Gunung Rinjani." *Jurnal Analisis Kebijakan Kehutanan* 14, no. 1 (2017): 47–59. <https://doi.org/10.20886/jakk.2017.14.1.47-59>.

Chandra I. Lumban Gaol, Janviter Manalu, and Basa T. Rumahorbo. "Strategi Pengembangan Program Konservasi Berbasis Pemberdayaan Masyarakat Dengan Model Desa Binaan Dan Kemitraan Konservasi Di Cagar Alam Pegunungan Cycloop." *Jurnal Kehutanan Papuasiasia* 8, no. 2 (2022): 356–72. <https://doi.org/10.46703/jurnalpapasiasia.vol8.iss2.369>.

Creswell, John W., and J. David Creswell. *Research Design Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches Fifth Edition*. Writing Center Talk over Time: A Mixed-Method Study, 2018. <https://doi.org/10.4324/9780429469237>.

Dewi, Sri Anggraini Kusuma, and Rezky Panji Perdana Martua Hasibuan.

- “Legitimasi Kedudukan Kepala Desa Dalam Penyelesaian Sengketa Agraria.” *Jurnal Kajian Pembaruan Hukum* 1, no. 2 (2021): 309. <https://doi.org/10.19184/jkph.v1i2.24474>.
- Direktorat Kawasan Konservasi. “Petunjuk Teknis Penyusunan Rencana Pembinaan Desa Binaan Di Daerah Penyangga Kawasan Konservasi.” Jakarta, 2015.
- Hakim, Lukman, Lala M Kolopaking, and Sofyan Sjaf. “Assessing Village Democracy and Welfare in Rural Indonesia : An Index-Based Correlation Analysis,” no. September (2025): 1–19. <https://doi.org/10.3389/fpos.2025.1622507>.
- Hefni, Moh. “Bhuppa’-Bhabhu’-Ghuru-Rato (Studi Konstruktivisme-Strukturalis Tentang Hierarkhi Kepatuhan Dalam Budaya Masyarakat Madura).” *Karsa: Jurnal Sosial Dan Budaya Keislaman* Vol. XI No (2007). <https://doi.org/https://doi.org/10.19105/karsa.v11i1.144>.
- Krishna, Anirudh. “Gaining Access to Public Services and the Democratic State in India : Institutions in the Middle,” 2011, 98–117. <https://doi.org/10.1007/s12116-010-9080-x>.
- KSDAE, *Kawasan Konservasi*, <https://ksdae.kehutan.go.id/kawasan-konservasi/>, diakses pada 4 Maret 2026.
- Miles, Matthew B., A. Michael Huberman, and Johnny Saldana. *Qualitative Data Analysis A Methods Sourcebook*, 2014.
- Mukarromah, Karisma Nisaul, and Holilah. “Memimpin Pasca-Perambahan: Kepemimpinan Transformatif Kepala Desa di Desa Kedungpengaron.”

Journal Politique 6, no. 1 (2026): 40–58.

<https://doi.org/https://doi.org/10.15642/politique.2026.6.1.40-58>.

Muslim, Azis. “Analisis Kegagalan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Dalam Membangun Kemandirian Masyarakat Miskin (Studi Kasus Di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta, Jawa Tengah, Dan Jawa Timur)” 13, no. 1 (2017): 79–87.

Piper, Laurence, and Bettina Von Lieres. “The Limits of Participatory Democracy and the Rise of the Informal Politics of Mediated Representation in South Africa” 8689, no. January (2017).
<https://doi.org/10.1080/17448689.2016.1215616>.

Prakasita, Ajeng Widya, Denicha Hamdani, and Tsabitah Nuril Adzronnida. “Collaboration for Citizenship Rights: Government and Informal Group in Lemahputro Riverbank, Sidoarjo.” *The Sunan Ampel Review of Political and Social Sciences* 4, no. 2 (2025): 142–59.
<https://doi.org/10.15642/sarpas.2025.4.2.142-159>.

Richa, Agatha Awwala. “Kekuasaan Dan Wibawa Kepala Desa: Kajian Tentang Upaya Kepala Desa Memperoleh Dan Mempertahankan Kekuasaan Di Desa Watudandang Kecamatan.” *Politik Muda* 4, no. 1 (2015): 93–99.
<http://journal.unair.ac.id/download-fullpapers-jpm440371cfffffull.pdf>.

Sahab, Ahmad, Dudung Darusman, and Muladno Muladno. “Penguatan Pengelolaan Taman Nasional Gunung Halimun Salak Melalui Pemberdayaan Masyarakat Berbasis Pengembangan Peternakan Ruminansia.” *Risalah Kebijakan Pertanian Dan Lingkungan: Rumusan*

- Kajian Strategis Bidang Pertanian Dan Lingkungan* 2, no. 2 (2016): 87.
<https://doi.org/10.20957/jkebijakan.v2i2.10969>.
- Sambodho, Johanes Prio. "Choosing the Playing Field : Non-Participation in the Village Level Participatory Deliberative Forums." *MASYARAKAT Jurnal Sosiologi* 24, no. 2 (2019). <https://doi.org/10.7454/MJS.v24i2.10815>.
- Scott, James C. *The Moral Economy of the Peasant Rebellion and Subsistence in Southeast Asia*. First Edit. New Haven, Connecticut: Yale University Press, 1976.
- Sobari, Wawan. "Logika Peralihan Suara Dalam Pilkada: Kepemimpinan Politik Dan Nilai Demokrasi" 13, no. 2 (2022): 227–52.
<https://doi.org/10.14710/politika.13.2.2022.227-252>.
- Tito Surogo, Revi Sunaryati, and Masliani. "Evaluasi Pengembangan Usaha Ekonomi Produktif Di Desa Sebangau Mulya Sekitar Kawasan Taman Nasional Sebangau." *Journal of Environment and Management* 1, no. 3 (2020): 204–11. <https://doi.org/10.37304/jem.v1i3.2566>.
- Wahyudi, Anto, and Erna Setijanengrum. "Inovasi Kebijakan Pemilihan Kepala Desa Dalam Mereduksi Patronase Pemanfaatan Aset Desa Di Kabupaten Tuban Innovation Of Village Head Election Regulation Policy In Reducing Patronation Of Village Asset Utilization In Tuban District." *Matra Pembaruan* 6 (2022): 133–45.
<https://doi.org/https://doi.org/10.21787/mp.6.2.2022.133-145>.
- Yantu, Irwan, Rezkiawan Tantawi, Srisetia Ningrum, Allya Riska, and Putri Sampir. *Kepemimpinan Paternalistik Dan Inovasi Manajemen : Tinjauan*

Dalam Konteks Pemerintahan Desa Sebagai Daerah Adat Istiadat. Edited
by Tahta Media. Tahta Media Group, 2021.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A