

**Dinamika Politik Lintas Agama: Studi Kasus Forum Lintas Agama di
Kecamatan Lakarsantri Surabaya**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk
Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial
(S.Sos) dalam Bidang Pemikiran Politik Islam (PPI)



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Disusun Oleh:

Rika Hidayatun Nasikhah (07040422024)

**PROGRAM STUDI PEMIKIRAN POLITIK ISLAM (PPI)
FAKULTAS USHULUDDIN DAN FILSAFAT
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
SURABAYA**

2026

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Rika Hidayatun Nasikhah

NTM : 07040422024

Program Studi : Pemikiran Politik Islam (PPI)

dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian dirujuk sumbernya.

Surabaya, 2026

Saya


Rika Hidayatun Nasikhah
070422024

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Rika Hidayatun Nasikhah
NIM : 07040422024
Program Studi : Pemikiran Politik Islam

Yang berjudul: "Dinamika Politik Lintas Agama: Studi Kasus Forum Lintas Agama di Kecamatan Lakarsantri Surabaya, saya berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diujikan dalam rangka memperoleh gelar sarjana (S.Sos) dalam bidang Pemikiran Politik Islam.

Surabaya, 09 April 2026

Pembimbing



Dr. Slamet Muliono Redjosari, M. Si

1968112191996031003

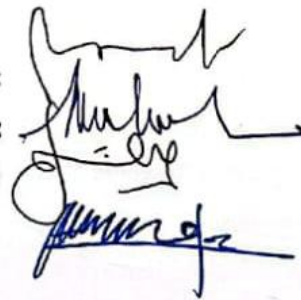
PENGESAHAN SKRIPSI

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Rika Hidayatun Nasikhah dengan judul: “Dinamika Politik Lintas Agama: Studi Kasus Forum Lintas Agama di Kecamatan Lakarsantri Surabaya” telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Skripsi pada tanggal 09 April 2026

Tim Penguji:

1. Dr. Slamet Muliono Redjosari, M.Si :
2. Dr. H. Ainur Rofiq Al Amin, SH, M.Ag :
3. Laili Bariroh M.Si :
4. M. Anas Fakhruddin, M.Si :



Surabaya, 09 April 2026
Dekan

Prof. Dr. Kadir Riyadi, PhD
NIP 197008132005011003

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN AGAMA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Rika Hidayatun Nasikhah
NIM : 07040422024
Fakultas/Jurusan : Ushuluddin dan Filsafat/Pemikiran Politik Islam
E-mail address : rikahidayatunn@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

Yang berjudul : *Dinamika Politik Lintas Agama: Studi Kasus Forum Lintas Agama di Kecamatan Lakarsantri Surabaya*

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 29 Juni 2026
Penulis

(Rika Hidayatun Nasikhah)

ABSTRAK

Rika Hidayatun Nasikhah, 2026, *Dinamika Politik Lintas Agama: Studi Kasus Forum Lintas Agama (FLA) di Kecamatan Lakarsantri Surabaya*. Skripsi dengan Program Studi Pemikiran Politik Islam Fakultas Usuluddin dan Filsafat Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya.

Penelitian ini didasari oleh konflik yang terjadi terkait penolakan pembangunan Gereja Kristen Indonesia (GKI) Citraland Surabaya yang berlangsung sejak tahun 2011 hingga penyelesaiannya pada tahun 2021. Konflik tersebut tidak semata-mata berkaitan dengan permasalahan perizinan rumah ibadah, melainkan juga mencerminkan dinamika politik lokal yang melibatkan berbagai aktor baik dari negara maupun non-negara, seperti pemerintah, Forum Perjuangan Islam Lakarsantri (FPIL), pengurus GKI, tokoh agama, masyarakat, serta jejaring forum lintas agama. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis dinamika politik lintas agama yang terjadi dalam konflik pembangunan GKI Citraland serta mengidentifikasi dampaknya terhadap hubungan sosial dan politik di masyarakat Kecamatan Lakarsantri, Surabaya. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi, serta dokumentasi yang melibatkan tokoh agama, pengurus gereja, tokoh masyarakat, pemerintah, dan berbagai sumber pendukung lainnya. Analisis data dilakukan melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Teori dinamika politik yang dirumuskan oleh Lorenzo Bosi, Chares Demetriou, dan Stefan Malthaner digunakan sebagai kerangka analisis untuk memahami interaksi antar aktor, perubahan posisi politik, proses negosiasi, serta pembentukan kesepakatan dalam penyelesaian konflik. Hasil penelitian mengindikasikan bahwa dinamika politik dalam konflik GKI Citraland mengalami perubahan dari pola konfrontatif menuju pola dialogis. Pada tahap awal, konflik didominasi oleh perbedaan kepentingan antara pihak penolak dan pendukung pembangunan gereja. Seiring berjalannya proses mediasi, terjadi perubahan strategi para aktor melalui komunikasi, negosiasi, serta pembentukan kesepakatan bersama. Tokoh agama, pemerintah, dan jejaring forum lintas agama berperan sebagai mediator yang menciptakan ruang dialog sehingga mampu meredakan ketegangan dan menghasilkan penyelesaian konflik secara damai. Penelitian ini juga mengungkapkan bahwa forum lintas agama yang aktif dalam proses penyelesaian konflik berasal dari jejaring masyarakat sipil di tingkat lokal, seperti Gusdurian, Roemah Bhinneka, Majelis Persaudaraan Indonesia (MPI), FKUB, serta tokoh-tokoh agama, sementara Forum Lintas Agama Jawa Timur sebagai organisasi tingkat provinsi tidak terlibat secara langsung dalam proses tersebut. Dampak dari proses tersebut terlihat pada peningkatan komunikasi antar umat beragama, terbentuknya kerja sama sosial, berkurangnya polarisasi masyarakat, serta penguatan praktik moderasi beragama dan keberlangsungan kehidupan multikultural di Kecamatan Lakarsantri.

Kata Kunci: Dinamika Politik, Forum Lintas Agama, Konflik Pembangunan Gereja

ABSTRACT

Rika Hidayatun Nasikhah 2026, *Dynamics of Interfaith Politics: A Case Study of the Interfaith Forum (FLA) in Lakarsantri District, Surabaya. Thesis from the Islamic Political Thought Study Program, Faculty of Usuluddin and Philosophy, Sunan Ampel State Islamic University, Surabaya.*

This research is based on the conflict that occurred regarding the rejection of the construction of the Indonesian Christian Church (GKI) Citraland Surabaya which lasted from 2011 until its resolution in 2021. The conflict was not solely related to the issue of permits for houses of worship, but also reflected the dynamics of local politics involving various actors from both state and non-state, such as the government, the Lakarsantri Islamic Struggle Forum (FPIL), GKI administrators, religious leaders, the community, and interfaith forum networks. The purpose of this research is to analyze the dynamics of interfaith politics that occurred in the conflict over the construction of GKI Citraland and identify its impact on social and political relations in the Lakarsantri District community, Surabaya. This research uses a qualitative approach with a case study method. Data were collected through in-depth interviews, observations, and documentation involving religious leaders, church administrators, community leaders, the government, and various other supporting sources. Data analysis was carried out through the stages of data reduction, data presentation, and drawing conclusions. The theory of political dynamics formulated by Lorenzo Bosi, Chares Demetriou, and Stefan Malthaner is used as an analytical framework to understand the interactions between actors, changes in political positions, the negotiation process, and the formation of agreements in conflict resolution. The results of the study indicate that the political dynamics in the GKI Citraland conflict experienced a shift from a confrontational pattern to a dialogical pattern. In the initial stage, the conflict was dominated by differences in interests between those opposing and supporting the church construction. As the mediation process progressed, there was a change in the actors' strategies through communication, negotiation, and the formation of mutual understanding. Religious leaders, the government, and the interfaith forum network acted as mediators who created a space for dialogue that was able to reduce tensions and result in a peaceful conflict resolution. This study also revealed that the interfaith forums active in the conflict resolution process came from civil society networks at the local level, such as Gusdurian, Roemah Bhinneka, the Indonesian Brotherhood Council (MPI), FKUB, and religious leaders, while the East Java Interfaith Forum as a provincial-level organization was not directly involved in the process. The impact of this process is evident in improved interfaith communication, the formation of social cooperation, reduced societal polarization, and the strengthening of religious moderation practices and the sustainability of multicultural life in Lakarsantri District.

Keywords: *Political Dynamics, Interfaith Forum, Church Construction Conflict*

DAFTAR ISI

COVER SKRIPSI	
LEMBAGA PENGESAHAN PEMBIMBING SKRIPSI.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
MOTTO	vi
PERSEMBAHAN.....	vii
PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULIS SKRIPSI.....	x
ABSTRAK.....	xi
<i>ABSTRACT</i>	xii
KATA PENGANTAR	xiii
DAFTAR ISI.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Definisi Konseptual.....	10
F. Sistematika Pembahasan.....	11
BAB II LANDASAN TEORI.....	13
A. Tinjauan Pustaka	13
1. Penelitian Terdahulu	13
2. Teori Dinamika Politik.....	19
BAB III METODE PENELITIAN	30
1. Pendekatan dan Jenin Penelitian	30
2. Lokasi dan Waktu Penelitian	30
a. Lokasi Penelitian.....	30
b. Waktu Penelitian	32
3. Sumber Data.....	32
a. Data Primer	32
b. Data Sekunder.....	33

4. Informan Penelitian.....	33
5. Teknik Pengumpulan Data.....	34
a. Wawancara.....	35
b. Dokumentasi	38
6. Teknik Analisis Data	38
a. Reduksi Data.....	39
b. Penyajian Data	39
c. Penarikan Kesimpulan	40
7. Teknik Keabsahan Data	40
BAB IV PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	42
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	42
1. Aspek Geografi dan Aspek Demografi Kecamatan Lakarsantri.....	42
B. Dinamika Politik Antaragama dalam Konflik Pembangunan GKI Citraland.....	44
1. Latar Belakang atau Kronologi Konflik dalam Dinamika Politik	44
2. Ringkasan Kronologi Dinamika Politik Konflik GKI Citraland	53
3. Aktor-aktor yang terlibat dalam Dinamika Politik Konflik GKI Citraland Surabaya 54	
4. Interaksi dan Negosiasi dalam Dinamika Politik Konflik GKI Citraland Surabaya66	
5. Peran Forum Lintas Agama (FLA) dalam Dinamika Politik Konflik GKI Citraland Surabaya	74
C. Dampak terhadap Hubungan Sosial Politik	81
1. Dampak terhadap Hubungan Sosial.....	81
2. Dampak terhadap Hubungan Politik.....	85
BAB V PENUTUP	91
A. Kesimpulan	91
B. Saran.....	92
LAMPIRAN.....	93
Hasil Bangunan GKI.....	96
DAFTAR PUSTAKA.....	98

DAFTAR PUSTAKA

- Afkar, Revol. "Soal Penolakan Pembangunan Gereja Di Lakarsantri, Ini Klarifikasi Warga." <https://bangsaonline.com/berita/99792/soal-penolakan-pembangunan-gereja-di-lakarsantri-ini-klarifikasi-warga>, 2021.
- Dewi Aprilia W & Agus Widiyarta. "The Role of Religious Harmony Forum (FKUB) is Providing Recommendations For the Establishment of Houses of Worship in the City of Surabaya." *Jurnal DIALEKTIKA: Jurnal Ilmu Spsial*, Vol. 23 No. 1 (2025)
- Budiarjdo, Miriam. 2007. *Dasar-dasar Ilmu Politik*. Jakarta; Penerbit PT Gramedia Pustaka Utama. ed. Revisi
- Ichwayudi, Budi. "Dialog Lintas Agama dan Upaya Menangkal Potensi Radikalisme di Kalangan Pemuda." *Empirisma Jurnal Pemikiran dan Kebudayaan Islam*, Vol. 29 No. 1 (2020)
- Ruslan, Idrus. "Pola-pola Hubungan Masyarakat Lintas Agama dalam Mewujudkan Harmonisasi Kehidupan Umat Beragama di Desa Sindanag Sari Kccamatan Tanjung Bintang Kabupaten Lampung Selatan." *Al-Adyan*, Vol. 12 No. 2 (2017)
- Muzaki, Dirham M. "*Moderasi Beragama dan Komunikasi Tokoh Lintas Agama dalam Merespon Konflik Keagamaan di Tanjungrejo Yosowilangon Lumajang*." Universitas Islam Negeri Kiai Haji Achmad Siddiq Jember (2023)
- Pramono, Agus. "*Peran Forum Kerukunan Umat Beragama dalam Membimbing Kerukunan Umat Bergama (Studi Kasus FKUB Kota Surabaya)*." UIN Muhammadiyah Surabaya (2017)
- Ningsih. "*Pola Komunikasi Masyarakat Antar Budaya dan Agama dalam Menjalankan Hubungan Inklusif di Desa Mbawi Kecamatan Donggo Kabupaten Bima*." UIN Al-Auddin Makassar (2019)
- Masruroh Selviana I & Moch Aris Yusuf. "Komunikasi Lintas Agama dalam Mempertahankan Kerukunan di Rumah Ibadah Puja Mandala Bali." *Muwa'iz Jurnaal Dakwah dan Pengembangan Sosial Kemanusiaan* Vol. 14 No. 1 (2023)
- Hetwood, Andrew. *Politics Ideologis: An Introduction*. New Yor: Palgrave Macmillan (2007)
- Baulusy, Kausar M. "Dinamika Politik Lokal dalam Pusaran Globalisasi." *Jurnal Ilmu Politik* Vol. 5 No. 2 (2014)
- Habermas, Jurgen. *The Structural Transformation of the PublikSphere*. Cambridge: MIT Press (1991)
- Hefner, W. R. *Civil Islam: Muslims and Democratization in Indonesia*. Princeton: Princeton Tniversity Press (2000)
- Honneth, Axel. *The Struggle for Recognition: The Moral Grammar of Social Conflicts*.

Cambridge: Polity Press (1995)

Evaluasi Pelaksanaan et al. "Evaluation of The Implementation of The Meskom Village Direct Cash Assistance Program Bengkalis District." *Management Studies and Entrepreneurship Journal* Vo. 4 No. 3 (2023)

Nur'aini, Dewi R. "Penerapan Metode Studi Kasus Yin dalam Pendidikan Arsitektur dan Perilaku." *INERSIA: Informasi dan Ekspose Hasil Riset Teknik Sipil dan Arsitektur* Vo. 16 No. 1 (2020) <https://doi.org/10.21831/inersia>.

Priadana, Sidik M & Denok Sunarsi. *Metode Penelitian Kuantitatif*. Pascal Books (2021)

Abubakar, Rifa'i. *Pengantar Metodologi Penelitian*. Yogyakarta: Suka Press UIN Sunan Kalijaga (2021)

Abrar, Mukhlash. *Teknik Pengumpulan Data Penelitian Kualitatif Suatu Pengantar*. Jambi Muara: UNJA PUBLISHER (2024)

Arikunto, Suharsimi. *Prosedur Penelitian: Suatu Pendekatan Praktik*. Jakarta: PT Rineka Cipta (2010)

Ibrahim. *Metodologi Penelitian Kualitatif (Panduan Penelitian beserta Contoh Proposal Kualitatif)*. Pontianak: Alfabeta (2015)

Sugioyono. *Metodologi Penelitian Kuantitatif, Kualitatif R & D*. Bandung: Alfabeta (2013)

Setiawan, C, A., dkk. "Kecamatan Lakarsantri dalam Angka Lakarsantri Distract In Figures." *Catalogue Badan Pusat Statistik Kota Surabaya* Vol. 13 (2025)

Badan Pusat Statistik Kota Surabaya. "Kecamatan Lakarsantri Dalam Angka 2019 (Surabaya: BPS Kota Surabaya, 2019)," n.d. <https://surabayakota.bps.go.id/id>.

Jawa Pos. "Kronologi Pembangunan GKI Citraland, Sempat Ditolak 10 Tahun Lalu," 2021. <https://www.jawapos.com/surabaya-raja/01361769/kronologi-pembangunan-gki-citraland-sempat-ditolak-10-tahun-lalu>.

BangsaOnline. "Soal Penolakan Pembangunan Gereja di Lakarsantri, Ini Klarifikasi Warga," 31 Desember 2021. <https://bangsaonline.com/berita/99792/soal-penolakan-pembangunan-gereja-di-lakarsantri-ini-klarifikasi-warga>

Petisi.co. "DPRD Surabaya Kecam Adanya Penolakan Pembangunan Gereja di Lakarsantri," 26 Desember 2021. <https://petisi.co/dprd-surabaya-kecam-adanya-penolakan-pembangunan-gereja-di-lakarsantri>. Diakses 26 September 2025

Merdeka.com. "3 Fakta Penolakan GKI Citraland Di Surabaya, Warga Sebut Tak Ada Penolakan," 2021. <https://www.merdeka.com/jatim/3-fakta-penolakan-gki-citraland-di-surabaya-tokoh-islam-ini-beri-dukungan-ke-pendeta.html>. Diakses 26 September 2025

SETARA Institute. "Indeks Kota Toleran (IKT) 2022," n.d. <https://setara-institute.org/indeks-kota-toleran-2022>

JatimNow. "Temui Titik Terang. Warga Sepakat Pembangunan Gereja di Lakarsantri." 26

Desember 2021. <https://jatimnow.com/baca-40359-temui-titik-terang-warga-sepakat-pembangunan-gereja-di-lakarsantri-dimulai>. Diakses 26 September 2025

<https://konsillsm.or.id/forum-lintas-agama-fla-jawa-timur>. Diakses 26 September 2025

Surya.co.id. "GKI Citraland Dapat Izin Pdt. Daniel: Kami Tidak Mau Bertentangan dengan Warga." 24 Desember 2021. <https://surabaya.tribunnews.com/2021/12/24/gki-citraland-dapat-izin-pdt-daniel-kami-tidak-mau-bertentangan-dengan-warga>. Diakses 26 September 2025

Jawa Pos. "Warga Lakarsantri Akhirnya Setuju. Pembangunan Gereja Dimulai dengan Doa Bersama." 28 Desember 2021. <https://www.jawapos.com/surabaya-raya/01361769/kronologi-pembangunan-gki-citraland-sempat-ditolak-10-tahun-lalu>. Diakses 26 September 2025

Kompas. "Putusan GKI Yasmin dan HKBP Filadelfia." Komnas HAM RI 15 Juni 2021. <https://nasional.kompas.com/read/2021/06/15/23010051/gereja-direlokasi-pengurus-gki-yasmin-apa-gunanya-putusan-pengadilan>. Diakses 26 September 2025

Rocham, A. Konflik Pendirian Gereja HKBP Filadelfia: Analisis Politik Lokal dan Mayoritas-Minoritas. *Jurnal Ilmu Politik Indonesia* 12, no. 3 (2020).

Abidin, M, Z. Politik Identitas dan Konflik Agama di Tanjung Balai, Sumatera Utara. *Jurnal Politik Indonesia* 5, no. 2 (2019).

Isnaini, Santi. KONFLIK DAN NEGOSIASI DI DALA PERSPEKTIF: ARSITEKTUR, SOSIOLOGI DAN KOMUNIKASI. *Jounal UBM* Vol. 4, No. 1. hlm. 44-49

Pratama, Yudi., "Manajemen Konflik," EUREKA MEDIA AKSARA, ANGGOTA IKAPI JAWA TIMUR (2024). hlm. 2-9

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A