

KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN DI KABUPATEN LAMONGAN TAHUN 2024

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk
memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos.)
dalam bidang Ilmu Politik



Bilqiis Salma Zuna Afifah

NIM 10040122089

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA

JANUARI, 2026

PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Yang bertanda di bawah ini, saya:

Nama : Bilqiis Salma Zuna Afifah
NIM 10040122089
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pembangunan
Infrastruktur Jalan di Kabupaten Lamongan tahun 2024

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan mana pun untuk mendapatkan gelar akademik apa pun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila skripsi ini di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan sebagai hasil plagiasi, saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang terjadi.

Surabaya, 17 Juni 2026

Yang menyatakan



Bilqiis Salma Zuna Afifah

NIM. 10040122089

HALAMAN PERSETUJUAN

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Bilqiis Salma Zuna Afifah
NIM : 10040122089
Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul "**Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pembangunan Infrastruktur di Kabupaten Lamongan tahun 2024**", saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diujikan dalam rangka memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 25 Mei 2026
Dosen Pembimbing,



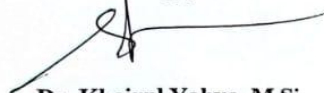
Dr. Khoirul Yahya, S.Ag., M.Si.
NIP 197202062007101003

PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Bilqiis Salma Zuna Afifah dengan judul "*Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pembangunan Infrastruktur di Kabupaten Lamongan tahun 2024*" telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Skripsi pada tanggal 17 Juni 2026.

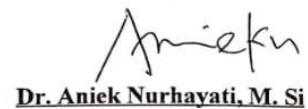
TIM PENGUJI SKRIPSI

Penguji I


Dr. Khoirul Yahya, M.Si

NIP. 197202062007101003

Penguji II


Dr. Aniek Nurhayati, M. Si

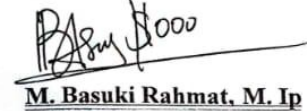
NIP. 196909071994032001

Penguji III


M. Zimamul Khaq, M. Si

NIP. 198212022015031002

Penguji IV


M. Basuki Rahmat, M. Ip

NIP. 199403192025051004

Surabaya, 17 Juni 2026

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan,



Prof. Dr. Abd. Chalik, M. Ag

NIP. 197306272000031002

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Bilqiis Salma Zuna Afifah
NIM : 10040122089
Fakultas/Jurusan : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
E-mail address : bilqiissalma44@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Skripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

**"Kebijakan Pemerintah Daerah Dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan di
Kabupaten Lamongan Tahun 2024"**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 22 Juli 2026

Penulis



(Bilqiis Salma Zuna Afifah)

ABSTRACT

Afifah, Bilqiiis Salma Zuna. “This study aims to analyze the regional government policy in road infrastructure development in Lamongan Regency in 2024.”

Road infrastructure plays an important role in improving regional connectivity, facilitating community mobility, and encouraging regional economic growth. In the context of public policy, infrastructure development is not only related to technical aspects of physical construction, but also involves the policy-making process, development priorities, and the direction of regional political policy reflected in budget allocation through the Regional Revenue and Expenditure Budget (APBD). This research uses a qualitative approach with data collection techniques including documentation studies, field observations, and interviews with relevant stakeholders.

The analysis applies Edward III's policy implementation theory which emphasizes four main variables: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure, in order to understand how infrastructure development policies are implemented by the regional government. The results of the study show that road infrastructure development in Lamongan Regency in 2024 is not solely focused on repairing damaged roads, but also represents a strategic policy effort by the regional government to improve interregional connectivity and support community economic activities. Field findings indicate that the determination of infrastructure development priorities is carried out through dialogue between the regional government, related institutions, and community aspirations conveyed through development planning forums. Furthermore, the implementation of the policy is influenced by effective communication among policy actors, the availability of financial and technical resources, the commitment of policy implementers, and the bureaucratic mechanisms regulating the development process. In addition, infrastructure development policies also reflect a dimension of budget politics, where the allocation of the APBD becomes an instrument for the regional government to determine regional development priorities.

Therefore, road infrastructure development in Lamongan Regency should not only be understood as an effort to repair damaged roads, but also as a form of public policy implementation that reflects the development planning process, regional budget distribution, and the political direction of the regional government in promoting equitable regional development.

Keywords: public policy, policy implementation, infrastructure development.

ABSTRAK

Afifah, Bilqiis Salma Zuna. “kebijakan pemerintah daerah dalam pembangunan infrastruktur jalan di Kabupaten Lamongan tahun 2024.”

Infrastruktur jalan memiliki peran penting dalam meningkatkan konektivitas wilayah, memperlancar mobilitas masyarakat, serta mendorong pertumbuhan ekonomi daerah. Dalam konteks kebijakan publik, pembangunan infrastruktur tidak hanya berkaitan dengan aspek teknis pembangunan fisik, tetapi juga berkaitan dengan proses perumusan kebijakan, prioritas pembangunan, serta arah kebijakan politik daerah yang tercermin dalam alokasi anggaran melalui APBD. Selain itu, pembangunan infrastruktur jalan juga memiliki implikasi yang luas terhadap sektor ekonomi, sosial budaya, lingkungan, dan politik di tingkat daerah. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui studi dokumentasi, observasi lapangan, dan wawancara dengan pihak terkait. Analisis penelitian menggunakan teori implementasi kebijakan Edward III yang menekankan pada empat variabel utama, yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi, untuk melihat bagaimana kebijakan pembangunan infrastruktur dijalankan oleh pemerintah daerah.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pembangunan infrastruktur jalan di Kabupaten Lamongan tahun 2024 tidak semata-mata difokuskan pada penanganan jalan rusak, tetapi juga menjadi bagian dari strategi pemerintah daerah dalam meningkatkan konektivitas antarwilayah dan mendukung aktivitas ekonomi masyarakat. Dari aspek ekonomi, pembangunan jalan berkontribusi terhadap kelancaran distribusi barang dan jasa, menurunkan biaya transportasi, serta mendukung perkembangan usaha masyarakat. Dari aspek sosial budaya, peningkatan kualitas jalan memperluas akses masyarakat terhadap pendidikan, kesehatan, serta memperkuat interaksi sosial antarwilayah yang dapat mendukung pelestarian dan pengembangan budaya lokal. Dari aspek lingkungan, pembangunan infrastruktur jalan berpengaruh terhadap perubahan tata ruang dan penggunaan lahan sehingga memerlukan pengelolaan yang berorientasi pada keberlanjutan lingkungan. Sementara itu, dari aspek politik, pembangunan jalan menjadi salah satu instrumen pemerintah daerah dalam merealisasikan janji pembangunan, meningkatkan legitimasi pemerintahan, serta menunjukkan prioritas kebijakan yang tercermin dalam distribusi anggaran daerah.

Berdasarkan data lapangan, penentuan prioritas pembangunan jalan dilakukan melalui proses dialog antara pemerintah daerah, perangkat daerah, serta aspirasi masyarakat yang disampaikan dalam forum perencanaan pembangunan. Temuan penelitian juga menunjukkan bahwa implementasi kebijakan dipengaruhi oleh efektivitas komunikasi antaraktor kebijakan, ketersediaan sumber daya anggaran dan teknis, komitmen pelaksana kebijakan, serta mekanisme birokrasi yang mengatur pelaksanaan pembangunan. Selain itu, kebijakan pembangunan infrastruktur juga mencerminkan adanya dimensi politik anggaran, di mana alokasi APBD menjadi instrumen pemerintah daerah dalam menentukan prioritas pembangunan wilayah.

Kata Kunci: kebijakan publik, implementasi kebijakan, pembangunan infrastruktur jalan

DAFTAR ISI

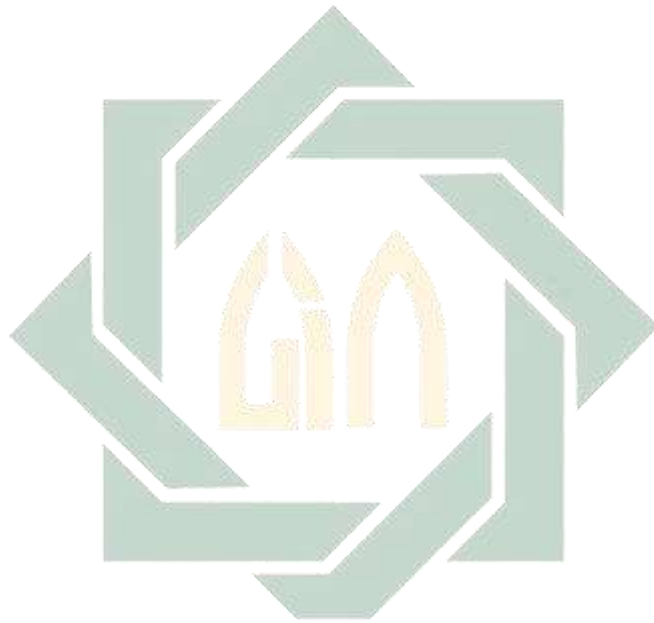
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	i
PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI.....	vi
ABSTRACT.....	vii
ABSTRAK	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI	XI
DAFTAR GAMBAR	xiii
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Definisi Operasional	11
F. Sistematika Pembahasan.....	13
 BAB II KERANGKA TEORI DAN KONSEP	 16
A. Penelitian Terdahulu	16
B. Teori dan Konsep.....	24
C. Kerangka Pemikiran	28
 BAB III METODE PENELITIAN	 32
A. Jenis Penelitian.....	32

B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	33
C. Subjek Penelitian	34
D. Instrumen dan Teknik Pengumpulan Data	40
BAB IV PEMBAHASAN	48
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	48
B. Aspek Demografi.....	50
C. Kebijakan Pemerintah Daerah dalam Infrastruktur di Lamongan tahun Anggaran 2024.....	55
D. Dampak Pelaksanaan Kebijakan Pembangunan Infrastruktur Daerah Terhadap Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat di Kecamatan Sekaran, Kabupaten Lamongan.....	94
BAB V PENUTUP	104
A. Kesimpulan.....	104
B. Saran	104
DAFTAR PUSTAKA.....	106

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1, Tabel Kerangka.....	28
-------------------------------	----



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

PERAN DAN FUNGSI INFRASTRUKTUR POLITIK DALAM PEMBENTUKAN KEBIJAKAN PUBLIK

Wawan, Risnawan Abstrak, hlm 115

Welson Y Rompas and Femmy M G Tulusan, "EVALUASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DI KECAMATAN TOBELO KABUPATEN HALMAHERA UTARA LAURENCIA. G. AJAWAILA," vol. 2021, n.d. hlm 20

Irmansyah Irmansyah, Sri Wahyuni Mustafa, and Rahmad Solling Hamid, "Efektivitas Kebijakan Dana Desa Terhadap Pembangunan Infrastruktur," *Jesya (Jurnal Ekonomi & Ekonomi Syariah)* 4, no. 2 (June 1, 2021): 1086–95, <https://doi.org/10.36778/jesya.v4i2.479>. hlm 1088

Peraturan Daerah and Kabupaten Lamongan, "BUPATI LAMONGAN PROVINSI JAWA TIMUR," n.d.

Yulita Puji Lestari et al., "Peran Infrastruktur Politik dalam Mendukung Kemajuan Politik Di Indonesia," *Jurnal Mahasiswa Karakter Bangsa (JMKB)* 2, no. 2 (2022): 200–206. Hlm. 203

Nelly Lestari et al., "Teori Pembangunan Ekonomi," n.d. hlm. 4

Herwastoeti, "Konsep Desentralisasi Fiskal Terhadap Otonomi Daerah," *HUMANITY* 5, no. 2 (2010): 100–108. Hlm. 105

Faiz Mazda Niamy, "Analisis Teori dan Konsep Perencanaan Pembangunan : Studi Kasus pada Negara Berkembang," *Jurnal Sahmiyya* 3, no. 2 (2024): 398–406. Hlm. 402

Nora Eka Putri, "POLITIK KEBIJAKAN INFRASTRUKTUR: Tinjauan Pustaka Kebijakan Infrastruktur Transportasi," *JESS (Journal of Education on Social Science)* 4, no. 1 (2020): 14–24. Hlm. 16

Tilaka Hadi, Prayoga Luthfil Wasanta dan Wimpy Santosa, "PENGARUH INDEKS INFRASTRUKTUR JALAN TERHADAP INDIKATOR EKONOMI DI INDONESIA," *Jurnal HPJI (Himpunan Pengembangan Jalan Indonesia)* 7, no. 2 (2021): 79–162. Hlm. 91

Novita Susilowati, "Implementasi Perencanaan Pembangunan Tahun 2015 di Kota Kediri Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 54 Tahun 2010," *Revitalisasi: Jurnal Ilmu Manajemen* 5, no. 3 (2016): 9–12. Hlm. 10

Evy Sriwati, Budi Setiawati, dan Nurbiah Tahir, "PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR," *Jurnal Unismuh* 5, no. 1 (2024): 104–116. Hlm. 108

Laras Endah Cahyani, Muhammad Fatchuriza, and Maulida Putri Rahmawati, "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR KELURAHAN LANGENHARJO DI KABUPATEN KENDAL (Studi Kasus Kerusakan Jalan Di Kelurahan Langenharjo)," n.d.

Pingkan Rachmadani Kristiawan, Dyah Adriantini Sintha Dewi, and Suharso Suharso, "Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 34 Tahun 2006 Tentang Jalan Berkaitan Dengan Pemeliharaan Jalan (Studi Kasus Jalan Yang Menjadi Kewenangan Kabupaten Magelang)," *Borobudur Law Review* 2, no. 1 (February 28, 2020): 30–39, <https://doi.org/10.31603/burrev.3919>.

Ibnu Thosin et al., "Implementasi Kebijakan Pembangunan Infrastruktur Jalan Di Kabupaten Lamongan," n.d.

16 Irmansyah, Mustafa, and Hamid, "Efektivitas Kebijakan Dana Desa Terhadap Pembangunan Infrastruktur."

Infrastruktur " n.d.

Sadikin Sadikin, Sjuaid Hannan, and Ulya Sunani, "PERAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR JALAN UNTUK MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DI KECAMATAN ULUMANDA," *Journal Pegguruang: Conference Series* 3, no. 2 (November 30, 2021): 834, <https://doi.org/10.35329/jp.v3i2.2215>.

Muhammad Iqbal, Randy Aulia N, and M Rafly Ashari, "IMPLEMENTASI PENGAWASAN LEGISLATIF (Pengawasan Terhadap Kebijakan Infrastruktur Jalan Provinsi Tahun 2020)," *Jurnal MODERAT* 8, no. 2 (n.d.).

Rompas and Tulusan, "EVALUASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DI KECAMATAN TOBELO KABUPATEN HALMAHERA UTARA LAURENCIA. G. AJAWAILA."

Ahamd Fauzan, "Model Implementasi Kebijakan Publik," *INNOVATIVE: Journal Of Social Science Research* 4, no. 3 (2024): 17929–38. Hlm. 35

"Infrastruktur 10," n.d.

Jamal dan Muhammad Rezki Ian, "ANALISIS FAKTOR PENYEBAB KETERLAMBATAN PROYEK KONSTRUKSI DI INDONESIA," *Jurnal Kajian Teknik Sipil* 10, no. 1 (2025): 1–8. Hlm. 5

Rino Adibowo, Muhammad Sidik, and Al Amin, "Implementasi Kebijakan Pemerintah Tentang Infrastruktur Ketenagalistrikan Di Kota Bandung," n.d., <https://news.republika.co.id/berita.hlm> 144

Raihan A Hanasi et al., "Analisis Kebijakan dan Implementasi Pembangunan Jalan Tol di Indonesia : Tantangan , Peluang , dan Dampak Sosial-Ekonomi," *Jurnal Pendidikan Tambusai* 10, no. 1 (2026): 1536–43. Hlm. 38

Lexy J Moleong, "Metode Penelitian Kualitatif," 2012, xiv–410. Hlm. 325

Rizal Safrudin et al., “Penelitian Kualitatif,” *Journal Of Social Science Research* 3, no. 2 (2023): 1–15.

Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D* (Bandung: Penerbit Alfabeta, 2019). Hlm. 263

Budur Anufia dan Thalha Alhamid, “Instrumen Pengumpulan Data,” *American Journal of Maternal Child Nursing* 28, no. 2 (2019): 93–101, <http://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/1091/RED2017-Eng-8ene.pdf?sequence=12&isAllowed=y%0Ahttp://dx.doi.org/10.1016/j.regsciurbeco.2008.06.005%0Ahttps://www>

[.researchgate.net/publication/305320484_SISTEM_PEMBETUNGAN_TERPUSAT_STRATEGI_MELESTARI](https://www.researchgate.net/publication/305320484_SISTEM_PEMBETUNGAN_TERPUSAT_STRATEGI_MELESTARI)
. Hl., 98

31 Ika Lenaini, “TEKNIK PENGAMBILAN SAMPEL PURPOSIVE DAN SNOWBALL SAMPLING,”

HISTORIS : Jurnal Kajian, Penelitian & Pengembangan Pendidikan Sejarah 6, no. 1 (2021): 33–39. Hlm. 36

Muhammad Rijal Fadli, “Memahami desain metode Penelitian Kualitatif,” *Humanika* 21, no. 1 (2021): 33–54,

<https://doi.org/10.21831/hum.v21i1>. Hlm. 38

Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Hlm. 89

Ahmad Rijali, “Analisis Data Kualitatif; Milles dan Huberman (1992),” *Jurnal Alhadharah* 17, no. 33 (Juni 2018): 81–95, 10.18592/alhadharah.v17i33.2374. hlm. 87

Rijali. Hlm. 143

Badan Pusat Statistik Kabupaten Lamongan, *Kabupaten Lamongan dalam Angka 2024*, vol. 41, 2024, <https://lamongankab.bps.go.id/id/publication/2024/02/28/6efa0e24a035331a046766a0/kabupaten-lamongan-dalam-angka-2024.html>. Hlm. 78

Indriani, Siregar, dan Sufaidi, “Kebijakan Pembangunan Infrastruktur melalui Program Jalan Mantap dan Alus Lamongan sebagai Upaya Memperkuat Perekonomian Masyarakat.” hlm. 4

Jiddan Gamal Qondas dan Abd Hadi, “IMPLEMENTASI PROGRAM JALAN MANTAP DAN ALUS LAMONGAN (JAMULA) TERHADAP PEMBANGUNAN KABUPATEN LAMONGAN DITINJAU DARI SIYASAH DUSTURIYAH,” *The Republic: Journal of Constitutional Law* 04, no. 01 (2026): 64–84. Hlm. 71

M. Ameer Asset dan Sugiyanto, “Analisa Biaya Kerugian Karena Mengalami Kondisi Kemacetan Akibat Perbaikan Jalan Ditinjau Dari Waktu Tunda Perjalanan Dan Kenaikan Bahan Bakar Minyak (BBM) Kendaraan,” *Rang Teknik Journal* 4, no. 1 (2021): 143–16. Hlm. 150

Qondas dan Hadi, “IMPLEMENTASI PROGRAM JALAN MANTAP DAN ALUS LAMONGAN (JAMULA) TERHADAP PEMBANGUNAN KABUPATEN LAMONGAN DITINJAU DARI SIYASAH DUSTURIYAH.” Hlm. 70

Dinar dwi, Wawancara Pada Tanggal 8 Januari 2026

Ahmad Kurniawan, Wawancara Pada Tanggal 23 Januari 2026

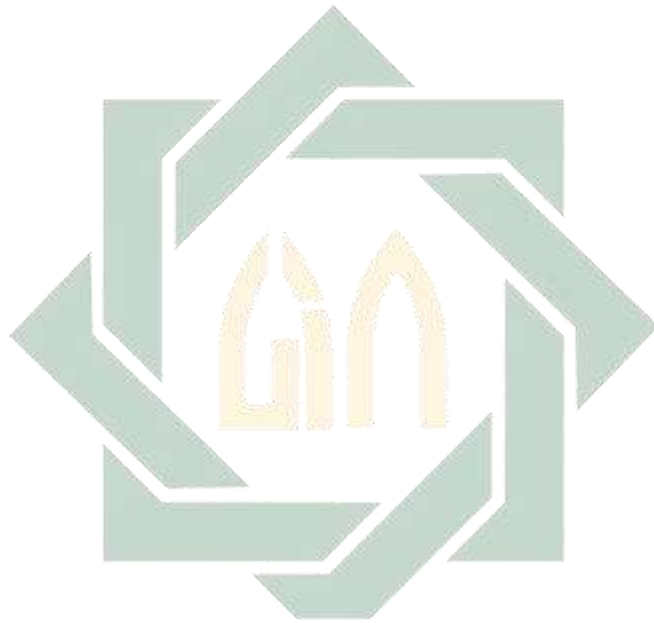
Dinar Dwi, Wawancara Pada Tanggal 8 Januari 2026

Sa, Wawancara Pada 11 Februari 2026

Sc, Wawancara pada 11 Februari 2026

AD, Wawancara Pada 11 Februari 2026

Av, Wawancara Pada 11 Februari 2026



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A