

**EFEKTIVITAS PENERAPAN PERATURAN DAERAH NOMOR 1 TAHUN 2023
TENTANG BANTUAN HUKUM BAGI MASYARAKAT MISKIN DI
KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI

Oleh

Mahathir Muhammad Al Hakim

NIM. 05040422088



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tata Negara

Surabaya

2026

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Mahathir Muhammad Al Hakim
NIM : 05040422088
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara
Judul : Efektivitas Penerapan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin di Kabupaten Gresik.

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 13 Maret 2026

Yang menyatakan,



Mahathir Muhammad Al Hakim
NIM. 05040422088

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mahathir Muhammad Al Hakim

NIM : 05040422088

Judul : Efektivitas Penerapan Peraturan Daerah Nomor 1 Tahun 2023
Tentang Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin di Kabupaten
Gresik.

Telah diperiksa dan disetujui oleh Dosen Pembimbing untuk diajukan pada sidang
munaqasah skripsi.

Surabaya, 30 Maret 2026
Pembimbing.



Ahmad Fathan Aniq, S.Si, MA.
NIP. 198401072009011006

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mahathir Muhammad Al Hakim

NIM. : 05040422088

Judul : Efektivitas Penerapan Peraturan Dacrah Nomor 1 Tahun 2023
Tentang Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Di Kabupaten
Gresik

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Senin, tanggal 20 April 2026, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I



Ahmad Fathan Aniq, S.SI, MA.
NIP. 198401072009011006

Penguji III



Miftakhur Rokhman Habibi, S.H.I, M.H.
NIP. 198812162019031014

Penguji II



Dr. Lutfil Ansori, M.H.
NIP. 198311132015031001

Penguji IV



Muhammad Nur Hadi, M.H.
NIP. 199405162022031001

Surabaya, 9 Juni 2026

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dekan, Musafa'ah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Mahathir Muhammad Al Hakim
NIM : 05040422088
Fakultas/Jurusan : FSH/Hukum Tata Negara
E-mail address : mahathiralhakim@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)

yang berjudul : Efektifitas Penerapan Peraturan Daerah Nomor 1 tahun 2023 Tentang Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kabupaten Gresik.

ss

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 23 September 2026

Penulis



(Mahathir Muhammad Al Hakim)

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas penerapan Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 1 Tahun 2023 tentang Bantuan Hukum bagi Masyarakat Miskin serta meninjau pelaksanaannya dalam perspektif *fiqh siyāsah tanfīdhīyah*. Latar belakang penelitian ini didasarkan pada pentingnya pemenuhan hak masyarakat miskin untuk memperoleh akses terhadap keadilan dan perlindungan hukum secara setara sebagaimana dijamin dalam konstitusi dan peraturan perundang-undangan. Berdasarkan hal tersebut, penelitian ini merumuskan masalah mengenai efektivitas penerapan Perda No.1 Tahun 2023 tentang bantuan hukum bagi masyarakat miskin dan padangan *fiqh siyāsah tanfīdhīyah* mengenai Perda tersebut.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum empiris dengan pendekatan kualitatif melalui pendekatan sosiologi hukum. Data penelitian diperoleh dari sumber primer berupa wawancara dan observasi pada instansi terkait serta lembaga bantuan hukum, dan sumber sekunder berupa peraturan perundang-undangan, buku, serta literatur ilmiah yang relevan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan Perda Nomor 1 Tahun 2023 di Kabupaten Gresik pada dasarnya telah berjalan cukup efektif, yang ditunjukkan melalui adanya kerja sama antara pemerintah daerah dan lembaga bantuan hukum terakreditasi, penyediaan anggaran melalui APBD, serta pemberian pendampingan hukum baik litigasi maupun nonlitigasi kepada masyarakat miskin.

Namun demikian, masih terdapat beberapa kendala dalam pelaksanaannya, seperti keterbatasan sosialisasi kepada masyarakat dan hambatan administratif dalam proses pencairan anggaran bantuan hukum. Dalam perspektif *fiqh siyāsah tanfīdhīyah*, pelaksanaan Perda ini sejalan dengan prinsip keadilan (*'adl*), kemudahan (*at-taysīr*), persamaan (*musāwāh*), dan amanah dalam penyelenggaraan pemerintahan yang bertujuan mewujudkan kemaslahatan masyarakat. Oleh karena itu, peningkatan sosialisasi kebijakan serta perbaikan mekanisme administratif menjadi langkah penting untuk memperkuat efektivitas pelaksanaan bantuan hukum bagi masyarakat miskin di Kabupaten Gresik.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN.....	iv
ABSTRAK.....	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR TRANSLITERASI	ix
DAFTAR ISI	xiii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	5
C. Rumusan Masalah.....	6
D. Tujuan Penelitian	6
E. Manfaat Penelitian.....	6
F. Penelitian Terdahulu.....	7
G. Landasan Teori.....	9
H. Definisi Operasional.....	11
I. Metode Penelitian.....	12
BAB II EFEKTIVITAS HUKUM DAN <i>FIQH SIYĀSAH TANFĪDHĪYAH</i>.....	16
A. Efektivitas Hukum	16
B. <i>Fiqh siyāsaḥ tanfīdhīyah</i>	20
1. Pengertian <i>Fiqh siyāsaḥ tanfīdhīyah</i>	20
2. Prinsip-Prinsip Teori <i>Fiqh Siyāsaḥ Tanfīdhīyah</i>	22
BAB III GAMBARAN UMUM KABUPATEN GRESIK DAN PENERAPAN PERDA NO. 1 TAHUN 2023 TENTANG BANTUAN HUKUM MASYARAKAT MISKIN KABUPATEN GRESIK	27
A. Gambaran Umum Kabupaten Gresik dan Perda No. 1 Tahun 2023 Tentang Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kabupaten Gresik.....	27
1. Gambaran Umum Kabupaten Gresik	27
2. Gambaran Umum Perda No. 1 Tahun 2023 Tentang Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin	29

B. Penerapan Perda No.1 Tahun 2023 Tentang Bantuan Hukum Masyarakat Miskin Kabupaten Gresik	32
1. Pelaksanaan Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kabupaten Gresik	37
2. Pembiayaan Penanganan Perkara Kepada Lembaga Bantuan Hukum Kabupaten Gresik	42
3. Prosedural Pemeberian Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Yang terdapat pada Perda No. 1 Tahun 2023 Tentang Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Di Kabupaten Gresik	45
4. Penerima Bantuan Hukum Masyarakat Miskin kabupaten Gresik dari Tahun 2023-2025	49
5. Kendala Penerapan Perda No. 1 Tahun 2023 Tentang Bantuan Hukum Masyarakat Miskin Kabupaten Gresik	52
6. Persepsi Masyarakat Penerima terhadap Program Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin	56
7. Persepsi Lembaga Bantuan Hukum terhadap Program Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kabupaten Gresik.....	59
BAB IV ANALISIS EFEKTIVITAS HUKUM DAN ANALISIS <i>FIQH SIYĀSAH TANFĪDHĪYAH</i> TERHADAP PENERAPAN PERDA No. 1 TAHUN 2023 TENTANG BANTUAN HUKUM BAGI MASYARAKAT MISKIN	62
A. Analisis Efektivitas Hukum terhadap Penerapan Perda No.1 Tahun 2023 Tentang Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kabupaten Gresik	62
B. Tinjauan <i>Fiqh Siyāsah Tanfīdhīyah</i> terhadap Pelaksanaan Perda No.1 Tahun 2023 Tentang Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Kabupaten Gresik.....	72
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	76
A. Kesimpulan	76
B. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA	79
LAMPIRAN	83
BIOGRAFI.....	89

DAFTAR PUSTAKA

Buku:

- Asshiddiqie, Jimly, dan M. Ali Safa'at. *Teori Hans Kelsen Tentang Hukum*. Jakarta: Setjen dan Kepaniteraan MK-RI, 2006.
- Bedner, Adriaan, dkk. *Indonesian Law and Society: Access to Justice and Legal Reform*. Cambridge: Cambridge University Press, 2021.
- Iqbal, Muhammad. *Fiqh Siyasah: Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam*. Jakarta: Kencana, 2018.
- Soekanto, Soerjono. *Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum*. Jakarta: Rajawali Pers, 2019.
- Wiratraman, Herlambang P., dan Siti Aminah. *Akses terhadap Keadilan dan Bantuan Hukum di Indonesia*. Jakarta: Yayasan Obor Indonesia, 2021.

Jurnal:

- Ahadi, Lalu M. Alwin. "Efektivitas Hukum dalam Perspektif Filsafat Hukum: Relasi Urgensi Sosialisasi terhadap Eksistensi Produk Hukum." *Jurnal USM Law Review* 5, no. 1 (2022): 110–127.
- Ahwardzy, Muhammad Arfan. "Fiqh Siyasah: Konsep, Sejarah, dan Dinamika Perkembangannya." *Siyasah: Jurnal Hukum Tata Negara* 5, no. 2 (2025): 151–167.
- Andiko, Thoha, Yuman Rahmandha, dan Imam Mahdi. "Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 Tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil Perspektif Fikih Siyasah Tanfidziyah." *Journal of Sharia and Legal Science* 2, no. 2 (2024): 300–320.
- Anggraini, Lisa, Simalango Juita Octaviani, Panggalih Husodo, dan Devi Mustika. "Membangun Kesadaran Hukum Ideal di Tengah Arus Disinformasi Digital." *Qonun: Jurnal Hukum Islam dan Perundang-undangan* 9, no. 2 (2024): 215–216.
- Anggraini, Putri, Efa Rodiah Nur, dan Fathul Mu'in. "Tinjauan Fiqh Siyasah Tanfidziyah terhadap Implementasi Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa." *Jurnal El-Qanuniy* 11, no. 1 (2025): 45–47.
- Asmarani, Syafira Dini. "Perlindungan Anak Berbasis Masyarakat Perspektif Fiqh Siyasah Tanfidziyah." *Jurnal Ilmiah Kutei* 24, no. 2 (2024): 155–175.

- Banjaransari, Estri, L. Ma Naf'iyah Hasibuan, Mohammad Hayqal Rafi Khamid, Prasida Alya Putri, dan Rifki Pebriananta. "Peran Advokat dalam Pemberian Bantuan Hukum sebagai Access to Justice bagi Masyarakat Miskin." *Causa: Jurnal Hukum dan Kewarganegaraan* 11, no. 8 (2025): 11–20.
- Bereklaui, Brigitta Maria, dan Kadek Agus Sudiarawan. "Implementasi Teori Efektivitas terhadap Pelaksanaan Fungsi Posbakum di Pengadilan Tata Usaha Negara Denpasar." *Kertha Desa* 9, no. 2 (2021): 3–4.
- Flora, Henny Saida, dkk. "The Role of Community Service in Promoting Access to Justice: A Case Study of Free Legal Services." *International Journal of Community Service* (2023): 112–114.
- Haris, Abdul, dan Fadila Hilma Mawaddah. "Implementasi Layanan Peradilan Bagi Penyandang Disabilitas Perspektif Teori Efektivitas Hukum Soerjono Soekanto." (2022).
- Maemanah. "Tanggung Jawab Negara dalam Bantuan Hukum bagi Masyarakat Miskin: Memastikan Akses Keadilan dan Kesetaraan di Indonesia." *The Juris* 8, no. 2 (2024): 134–135.
- Marlina, Andi, Rasna, Abd. Rahman, dan Purnama Suci. "Akses Keadilan yang Tidak Sampai: Studi Kajian Bantuan Hukum bagi Masyarakat Miskin." *Jurnal USM Law Review* 7, no. 2 (2023).
- Pratama, M. Rafirsa Agung, Ibnu Akbar Maliki, dan Devi Anes Junilia. "Legal Aid for the Poor in the Perspective of Fiqh Tanfiziyyah." *Jurisprudensi: Jurnal Ilmu Syariah, Perundang-Undangan dan Ekonomi Islam* 15, no. 1 (2023).
- Riadi, M. Erfan. "Access to Justice dalam Perspektif Hukum Islam dan Sistem Hukum Nasional." *Jurnal Hukum dan Peradilan* 12, no. 2 (2023): 245–247.
- Silitonga, Simson Ponimen, dan Parluhutan Sagala. "Pelaksanaan Bantuan Hukum Cuma-Cuma bagi Masyarakat Kurang Mampu di Indonesia." *Jurnal Sosial Humaniora dan Pendidikan* 4, no. 1 (2024): 45–47.
- Somar, Fauzan Fadly, Megawati Barthos, dan Indah Kusuma Wardhani. "Efektivitas Pelaksanaan Bantuan Hukum bagi Masyarakat Kurang Mampu oleh Lembaga Bantuan Hukum Jakarta." *Jurnal Multidisiplin Borobudur* 1, no. 2 (2023).
- Sumappa, Suardi, dan Jumadi. "Efektivitas Pelaksanaan Peraturan Daerah Nomor 18 Tahun 2013 Tentang Bantuan Hukum Masyarakat Miskin di

Kabupaten Sinjai.” *Alauddin Law Development Journal* 5, no. 3 (2023): 586–595.

Wulandari, Cahya, dan Winarsih. “Access to Justice for the Poor: A Critical Review of Indonesia’s Legal Aid System.” *Contemporary Issues on Indonesian Human Rights Law and Policy* (2024): 45–47.

Yuliawan, Indra, dan Arista Candra Irawati. “Efektifitas Bantuan Hukum Bagi Masyarakat Miskin Di Kabupaten Semarang.” (2020): 10–23.

Skripsi:

Azlifah, Naurah. *Efektifitas Program Bantuan Hukum Bagi Fakir Miskin di Lembaga Bantuan Hukum Banda Aceh Berdasarkan Peraturan Gubernur Aceh Nomor 10 Tahun 2019*. Skripsi. UIN Ar-Raniry, 2023.

Desi, Audina. *Penegakan Hukum Terhadap Pelanggaran Batas Waktu Pemasangan Alat Peraga Kampanye Pilkada Tahun 2020 Perspektif Fiqh Siyasah Tanfidziyah (Studi Pada Bawaslu Kota Bandar Lampung)*. Skripsi. UIN Raden Intan Lampung, 2023.

Indra, Mulyono. *Efektivitas Bagian Hukum dan Organisasi dalam Memberikan Bantuan Hukum kepada Pemerintah Kota Sawahlunto*. Tesis/Skripsi. Universitas Andalas, 2016.

Saputra, Arif. *Prodi Hukum Tata Negara Fakultas Syari’ah Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung*. Skripsi, 2022.

Saputro, Wawan Duwi. *Implementasi Pasal 7 Peraturan Daerah Kabupaten Malang Nomor 11 Tahun 2019 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Perspektif Teori Efektivitas Hukum dan Prinsip Mashlahah Mursalah*. Skripsi. UIN Maulana Malik Ibrahim, 2022.

Perundang-Undangan:

Pemerintah Kabupaten Gresik. *Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 1 Tahun 2023 tentang Bantuan Hukum bagi Masyarakat Miskin*. Gresik: Pemerintah Kabupaten Gresik, 2023.

Wawancara:

Muhammad Pramudya, Kepala Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kabupaten Gresik, Wawancara, Gresik, 11 Februari 2026.

Andi Adikitia Ulfa, Staff Khusus Bagian Hukum Sekretarian Daerah

Kabupaten Gresik, Wawancara, Gresik 11 Februari 2026.

A Fajar Yulianto, Advokat Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Fajar Trilaksana,
Wawancara, 21 April 2026

Juris Justitio, Biro Bantuan Hukum Jurist Law Firm, wawancara, 27 April 2026

Zainal Arifin, Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Jaka Samudra, Wawancara,
27 April 2026

