ANALISIS HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF TERKAIT PENGHULU PEREMPUAN TERHADAP PANDANGAN TOKOH MAJELIS TARJIH DAN TAJDID PIMPINAN WILAYAH MUHAMMADIYAH JAWA TIMUR

SKRIPSI

Oleh

Anas Febriyanto

NIM. 05040121113

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah Dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Keluarga Islam

Surabaya

2025

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anas Febriyanto

NIM : 05040121113

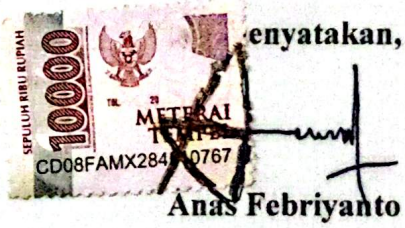
Fakultas/Prodi: Syariah dan Hukum/Hukum Keluarga Islam

Judul: analisis hukum islam dan hukum positif terkait penghulu perempuan dalam pandangan majelis tarjih pimpinan wilayah Muhammadiyah jawa timur

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian dan karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya sesuai kaidah penulisan karya ilmiah. Apabila dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini adalah hasil plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Surabaya, 15 Mei 2025

Menyatakan,



Anas Febriyanto

NIM. 05040121113

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Anas Febriyanto

NIM : 05040121113

Judul : Analisis Hukum Islam Dan Hukum Positif Terkait Penghulu Perempuan Terhadap Pandangan Majelis Tarjih Dan Tajdid Pimpinan Wilayah Muhammadiyah Jawa Timur

Telah diperiksa dan disetujui oleh dosen pembimbing untuk diajukan pada sidang munaqasah skripsi.

Surabaya, 15 Mei 2025

Pembimbing,

A. Kemal Riza, S.Ag., M.A.

NIP. 197507012005011008

Lampiran 10. Lembar Pengesahan

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Anas Febriyanto

NIM. : 05040121113

Judul : Analisis Hukum Islam Dan Hukum Positif Terkait Penghulu Perempuan Terhadap Pandangan Tokoh Majelis Tarjih Dan Tajdid Pimpinan Wilayah Muhammadiyah Jawa Timur

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi pada hari Selasa, tanggal 10 Juni 2025, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu pada Program Studi Hukum Tata Negara Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I

A. Kemal Riza, S.Ag., M.A.
NIP. 197507012005011008

Penguji II

Dr. H. M. Ghufron, Lc., M.H.I
NIP. 197602242001121001

Penguji III

Dr. Moh. Wahib, Lc., M.A.
NIP. 197812232009011006

Penguji IV

Mukhammad Nur Hadi, M.A
NIP. 199405162022031001

Surabaya, 10 Juni 2025
Mengesahkan,
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,

Dr. Hj. Siqiyah Musafa'ah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN
Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Anas Febriyanto
NIM : 05040121113
Fakultas/Jurusan : Syariah dan hukum/Hukum keluarga islam
E-mail address : anasfebriyanto4@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :
☐ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (Skripsi)
yang berjudul : Analisis hukum islam dan hukum positif terkait penghulu perempuan terhadap pandangan tokoh majelis tarjih dan tajdid pimpinan wilayah muhammadiyah jawa timur

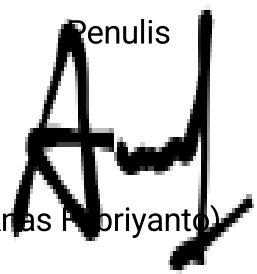
beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara ***fulltext*** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 24 Juni 2026

Penulis



(Anas Febriyanto)

ABSTRAK

Riset ini bertujuan untuk menganalisis peran serta kedudukan penghulu wanita dalam perspektif hukum Islam serta hukum positif di Indonesia dan juga mengkaji pemikiran majelis tarjih dan tajdid Pimpinan wilayah muhammadiyah jawa timur terhadap fenomena tersebut. Latar balik riset ini berangkat dari meningkatnya partisipasi wanita dalam posisi strategis di institusi pemerintahan, tercantum di Kantor Urusan Agama(KUA). Meskipun demikian, hingga saat ini, majelis tarjih dan tajdid pimpinan wilayah muhammadiyah Jawa Timur belum menghasilkan respons formal terkait keberadaan penghulu wanita.

Riset ini menggunakan metode empiris dengan pendekatan kualitatif. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara langsung dengan pihak- pihak terkait serta kajian literatur terhadap ketentuan hukum Islam serta peraturan perundang- undangan yang berlaku di Indonesia. Hasil riset menampilkan bahwa berdasarkan hukum positif di Indonesia, perempuan berhak menduduki jabatan penghulu sebagaimana diatur dalam Peraturan Menteri Agama No 30 Tahun 2024 tentang Pencatatan Perkawinan. Tetapi, dalam perspektif hukum Islam, kedudukan wanita selaku penghulu masih jadi perdebatan, paling utama terpaut kewenangan selaku wali hakim yang secara tradisional dipegang oleh pria.

Dalam penelitian yang dilakukan penulis menunjukan bahwa majelis tarjih pimpinan wilayah Muhammadiyah jawa timur membolehkan, bahkan mendorong kaum perempuan untuk mnegisi pos-pos strategis termasuk wilayah kepenghuluan selama tugas yang di emban tidak bertentangan dengan nilai-nilai syar'i, terkait penghulu perempuan ketika mendapatkan tugas wali hakim, maka penghulu perempuan tersebut harus digantikan oleh penghulu lainnya. Adapun terkait tata aturan secara teknis mengembalikan kepada pihak yang berwenang, yaitu kementrian agama.

Majelis Tarjih dan Tajdid Muhammadiyah Jawa Timur, yang selama ini mendorong kesetaraan peran perempuan dalam ruang publik, belum secara khusus memberikan fatwa mengenai penghulu perempuan. Oleh karena itu, penelitian ini merekomendasikan agar Majelis Tarjih dan Tajdid Muhammadiyah Jawa Timur segera merumuskan pandangan resmi terkait penghulu perempuan guna

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

merekomendasikan kepada pemerintah jika terjadi terkait penghulu perempuan masih terdapat kekosongan hukum dan memberikan kepastian bagi perempuan yang ingin berkarier sebagai penghulu.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN ..... **iii**
PERSETUJUAN PEMBIMBING ..... **iv**
ABSTRAK ..... **v**
KATA PENGANTAR ..... **vi**
DAFTAR ISI ..... **ix**
DAFTAR TRANSLITERASI ..... **x**
BAB I PENDAHULUAN ..... **i**
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Identifikasi Dan Batasan Masalah 14
D. Tujuan Penelitian 15
G. Landasan Teori 18
H. Definisi Operasional 18
H. Metode Penelitian 21
I. Sistematika Pembahasan 25
BAB II PENGHULU PEREMPUAN DALAM TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF **27**
A. Pengertian Penghulu 27
B. Tugas, Peran Dan Fungsi Penghulu 30
C. Penghulu Perempuan Menurut Hukum Islam 33
D. Penghulu Sebagai Wali Hakim 38
E. Perempuan Sebagai Penghulu 42
F. Penghulu Perempuan Menurut Hukum Positif 46
BAB III PANDANGAN TOKOH MAJELIS TARJIH DAN TAJDID PIMPINAN WILAYAH MUHAMMADIYAH JAWA TIMUR TERKAIT PENGHULU PEREMPUAN DALAM KACAMATA HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF **50**
A. Profil Majelis Tarjih Dan Tajdid 50
B. Pandangan Majelis Tarjih Pimpinan Wilayah Muhammadiyah Jawa Timur Terkait Penghulu Perempuan 54

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A
http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

BAB IV ANALISIS PANDANGAN TOKOH MAJELIS TARJIH DAN TAJDID PIMPINAN WILAYAH MUHAMMADIYAH JAWA TIMUR TERKAIT PENGHULU PEREMPUAN DALAM TINJAUAN HUKUM ISLAM DAN HUKUM POSITIF 63

A. Penghulu Perempuan Sebagai Pencatat Pernikahan 64

B. Penghulu Perempuan Sebagai Wali Hakim 69

BAB V PENUTUP 73

A. Kesimpulan 73

B. Saran 74

DAFTAR PUSTAKA 75

LAMPIRAN 82

DAFTAR PUSTAKA

Syarifudin, Amir. *Garis-garis Besar Fiqih*. Jakarta: Kencana Pranada Group, 2010.

Amiruddin, dan Zainal Asikin. *Pengantar Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2004.

At-Tahanawi, Muhammad Ali. *Kisyaaf Isthilahat al-Funun*. Beirut: Dar Ihya' At-Turats Al-'Arabi, n.d.

Mertokusumo, Sudikno. *Mengenal Hukum: Suatu Pengantar*. Yogyakarta: Liberty, 2002.

Utsman, Sabian. *Dasar-dasar sosiologi hukum: dilengkapi proposal penelitian hukum (legal research)*, Yogyakarta: Pustaka pelajar, 2013.

Badan Pengembangan dan Pembinaan Bahasa, Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*. Jakarta: Badan Pengembangan dan Pembinaan Bahasa, Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan, 2016.

Majelis Pendidikan Tinggi Penelitian dan Pengembangan Pimpinan Pusat Muhammadiyah dan Majelis Pustaka dan Informasi Pimpinan Pusat Muhammadiyah. *1 Abad Muhammadiyah: Gagasan Pembaruan Sosial Keagamaan*. Jakarta: Penerbit Buku Kompas, 2010.

Majelis Tarjih dan Tajdid Pimpinan Pusat Muhammadiyah. *Adabul Mar'ah Fil Islam*. Cet. III. Yogyakarta: Suara Muhammadiyah, 2015.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Dzuhayatin, Siti Ruhaini. *Rezim Gender Muhammadiyah: Kontestasi Gender, Identitas, dan Eksistensi*. Yogyakarta: Suka Press bekerja sama dengan Pustaka Pelajar, 2015.

Hamidah, Tutik. *Fiqh Perempuan Berwawasan Keadilan Gender*. Malang: UIN-Maliki Press, 2011.

Al-Imam al-Syafi‘i. *Al-Umm*. Vol. 5. Beirut: Dar al-Ma‘rifah, 1973.

AR Yogyakarta. *Menuju Muhammadiyah*. Cet. ke-1. Yogyakarta: PP Muhammadiyah Majelis Tabligh, 1984.

Asghar Ali Engineer. *Islam and Liberation Theology*. New Delhi: Sterling Publishers, 1990.

At-Tahanawi, Muhammad Ali. *Kisyaaf Isthilahat al-Funun*. Beirut: Dar Ihya’ At-Turats Al-‘Arabi, n.d.

Badan Pengembangan dan Pembinaan Bahasa, Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*. Jakarta: Badan Pengembangan dan Pembinaan Bahasa, Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan, 2016.

Ba‘alwi, Abd Ar-Rahman. *Bugyat al-Mustarsyidin*. Beirut: Dar Al-Fikr, 2000.

Bugyat al-Mustarsyidin. Beirut: Dar Al-Fikr, n.d.

Direktorat Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam dan Penyelenggaraan Haji Kementerian Agama RI. *Pedoman Penghulu*. Jakarta: Kementerian Agama RI, 2005.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A
http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Hasyiah I‘anah at-Talibin. N.p.: n.d.

Nashir, Haedar. *Muhammadiyah Gerakan Pembaruan*. Jakarta: Suara Muhammadiyah, 2010.

Hurlock, Elizabeth B. *Psikologi Perkembangan: Suatu Pendekatan Sepanjang Rentang Kehidupan*. Jakarta: Erlangga, 1980.

Ibnu Qudamah. *Al-Mughni*. Mesir: Dar Al-Manar, 1367 H.

Mertokusumo, Sudikno. *Mengenal Hukum: Suatu Pengantar*. Yogyakarta: Liberty, 2002.

Muhammad ibn Abidin. *Radd al-Muhtar ‘ala al-Durr al-Mukhtar*. Vol. 3. Beirut: Dar al-Fikr, 2000.

Poerwadarmita, W.J.S. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*. Jakarta: Balai Pustaka, 2008.

Wahbah al-Zuhayli. *Al-Fiqh al-Islami wa Adillatuhu*. Vol. 7. Damascus: Dar al-Fikr, 1984.

Ibnu Katsir. *Tafsir al-Qur’an al-‘Azhim*. Jilid 4. Beirut: Dar al-Fikr, 2000.

Majelis Tarjih dan Tajdid Muhammadiyah Jawa Timur. *Pedoman Kehidupan Islami Warga Muhammadiyah*. Surabaya: Muhammadiyah Jawa Timur, 2022.

Qutb, Muhammad. *Khadijah: The First Lady of Islam*. Cairo: Dar al-Shuruq, 1995.

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

al-Din, Ahmad. *Fikih Mazhab Hanafi: Perspektif dan Aplikasinya dalam Hukum Islam*. Jakarta: Pustaka Islam, 2010.

al-Jaziri, Abdurrahman. *Fiqh al-Mazahib al-Arba'a*. Beirut: Dar al-Fikr, 1998.

al-Shahrastani, Muhammad. *Al-Milal wa al-Nihal*. Beirut: Dar al-Mashriq, 2004.

Gunawan, Syahrul, Abdul Rahman R., dan Kurniati. "Eksistensi Wali Nikah Menurut Mazhab Fikih dan Relevansinya Terhadap Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 Tentang Perkawinan." *Shautuna: Jurnal Ilmiah Mahasiswa Perbandingan Mazhab* 3, no. 3 (September 2022): 479–488.

Nahar, Muhammad Hasnan dan Hidayah Hariani. "Penafsiran Yunahar Ilyas tentang Posisi Perempuan dalam Islam." *Al-Tadabbur: Jurnal Ilmu Al-Qur'an dan Tafsir* 9, no. 2 (Desember 2024): 396.

Mutmainah, Nurul. *Penghulu Wanita dalam PMA Nomor 20 Tahun 2019 tentang Pencatatan Pernikahan Perspektif Gender*. Skripsi Sarjana, Universitas Islam Negeri Prof. K.H. Saifuddin Zuhri Purwokerto, 2022.

Zamani, Saif 'Adli. "Penghulu sebagai Wali Hakim dalam Akad Nikah (Studi Terhadap Penghulu Kantor Urusan Agama di Wilayah Kota Yogyakarta)." *Al-Ahwal: Jurnal Hukum Keluarga Islam* 12, no. 2 (2019): 173–183.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Sidiq, Muhammad Sirojudin. "Implementasi PMA Nomor 30 Tahun 2005 tentang Wali Hakim." *As-Salam: Jurnal Studi Hukum Islam & Pendidikan* 4, no. 2 (2015): 121–137.

Walbridge, Linda S. "Women as Religious Leaders in Islam: A Survey of Contemporary Developments." *Journal of Islamic Studies* 17, no. 2 (2006): 256-270.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.

Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 32 Tahun 1954 tentang Penetapan Berlakunya UU Nomor 22 Tahun 1946 di Luar Jawa dan Madura.

Peraturan Menteri Agama Nomor 30 Tahun 2024 tentang pencatatan pernikahan.

Peraturan Menteri Agama Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 1976 tentang Pencatatan Nikah.

Peraturan Menteri Agama Republik Indonesia Nomor 19 Tahun 2018 tentang Pencatatan Perkawinan.

Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara Nomor: Per/62/M.PAN/2005. Jakarta: Kementerian PAN, n.d.

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 9 Tahun 1975 tentang Pelaksanaan UU No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.

Peraturan Menteri Agama RI Nomor 3 dan 4 Tahun 1975.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

Departemen Agama Republik Indonesia. *Kompilasi Hukum Islam (KHI), Buku I Bab II Pasal 23*. Jakarta: Departemen Agama RI, n.d.

Putri, Vanya Karunia Mulia. "Ius Constitutum: Pengertian dan Contohnya." *Kompas.com*, 1 Juli 2022. Diakses 26 April 2025. https://www.kompas.com/skola/read/2022/07/01/130000469/ius-constitutum--pengertian-dan-contohnya.

Kementrian agama republik indonesia, akses 12 juni 2025, https://cdn.kemenag.go.id/storage/archives/pengumuman-cpns-kemenag-2024pdf.pdf

Majelis Tarjih dan Tajdid Pimpinan Pusat Muhammadiyah. "Fatwa tentang Kebolehan Wanita Menjadi Pemimpin." Diakses 9 Mei 2024. https://tarjih.or.id/fatwa-tentang-kebolehan-wanita-menjadi-pemimpin/.

Majelis Tarjih dan Tajdid Pimpinan Pusat Muhammadiyah. "Tugas dan Fungsi Majelis Tarjih dan Tajdid Muhammadiyah." Diakses 7 Mei 2024. https://tarjih.muhammadiyah.or.id/content-9-sdet-tugas-dan-fungsi.html.

Amanda, Gita. "Palestina Akui Profesi Penghulu Wanita." *Republika Online*, 24 September 2015. Diakses 5 Mei 2024. https://khazanah.republika.co.id/berita/nv65re301/palestina-akui-profesi-penghulu-wanita.

Nashir, Haedar. "Haedar: Muhammadiyah Berpolitik Kebangsaan." *Muhammadiyah.or.id*, 2023. Diakses 16 Januari 2025.

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/

https://muhammadiyah.or.id/2023/09/haedar-muhammadiyah-berpolitik-kebangsaan/.

Bahruddin, Uril, Wakil Ketua Majelis Tarjih dan Tajdid Pimpinan Wilayah Muhammadiyah Jawa Timur, wawancara, Malang, 13 Agustus 2024.

Ikhwanudin, Mohammad, Anggota Majelis Tarjih dan Tajdid Pimpinan Wilayah Muhammadiyah Jawa Timur, wawancara, Surabaya, 12 September 2024.

MZ, Zainuddin, Ketua Divisi Lajnah Majelis Tarjih dan Tajdid Pimpinan Wilayah Muhammadiyah Jawa Timur, wawancara, Sidoarjo, 21 April 2025.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/ http://digilib.uinsa.ac.id/